

Capitolo 3

Dati a confronto

Indice

Sintesi introduttiva	223
Tavola 3.1 Quadro di sintesi (anno 2004)	224
1. Organizzazione	225
Tavola 3.2 Sede centrale: strutture dirigenziali di primo livello (anno 2004)	225
Tavola 3.3 Rete estera (anno 2004)	225
Tavola 3.4 Uffici di promozione commerciale (anno 2004)	226
2. Risorse umane	227
Tavola 3.5 Personale di ruolo e altro personale (anno 2004)	227
Tavola 3.6 Personale: ripartizione centro-estero (anno 2004)	227
Tavola 3.7 Risorse esterne: ripartizione centro-estero (anno 2004)	228
3. Risorse finanziarie	229
Tavola 3.8 Bilancio del Ministero degli Esteri al netto dell'APS: incidenza percentuale sul PIL e sul Bilancio dello Stato (anno 2004)	229
Tavola 3.9 Bilancio totale del Ministero degli Esteri (anno 2004)	229
4. Altri dati	231
Tavola 3.10 Erogazioni per l'Aiuto Pubblico allo Sviluppo: percentuali sul Reddito Nazionale Lordo (anni 2000-2004)	231
Tavola 3.11 Contributi al bilancio ordinario ONU: percentuali sul totale del Bilancio dell'ONU (anni 2001-2005)	231
Tavola 3.12 Contributi al Bilancio dell'Unione europea (anni 2004-2005)	232
Tavola 3.13 Visti rilasciati in base all'accordo di Schengen	232

Sintesi introduttiva

In questo capitolo sono messi a confronto i dati relativi alle strutture e alle risorse umane e finanziarie del MAE con quelli dei Ministeri degli Esteri di altri sei Paesi europei (Francia, Germania, Paesi Bassi, Polonia, Regno Unito e Spagna). Sono inoltre raccolti alcuni altri dati comparativi relativi all'attività di cooperazione allo sviluppo, ai contributi alle Nazioni Unite, ai contributi al Bilancio dell'UE e ai visti rilasciati in ambito Schengen.

Il confronto con strutture di altri Paesi presenta molti limiti derivanti dalla difficoltà di reperire i dati e, soprattutto, dalla non omogeneità dell'organizzazione e degli ordinamenti dei Paesi considerati. Tuttavia, nell'insieme è stato possibile individuare alcuni punti di riferimento che consentono, sia pure con una certa approssimazione, di formulare considerazioni comparative.

In particolare, in base ai dati relativi al 2004, si può osservare che:

- la rete estera italiana continua ad essere molto estesa ed è quella con il maggior numero di Uffici consolari, soprattutto per la numerosa presenza di Italiani all'estero (cfr. tavola 3.3);
- il personale del MAE è molto inferiore a quello dei Ministeri degli Esteri inglese e francese (entrambi hanno il doppio del nostro personale) e tedesco (l'Auswaertiges-Amt ha circa il 50% di personale in più). In particolare, il personale di ruolo del Ministero degli Esteri francese e tedesco supera quello italiano rispettivamente del 21% e del 34% (cfr. tavola 3.5). Inoltre, tutti i Paesi considerati, esclusi i Paesi Bassi, ricorrono in misura maggiore all'impiego di risorse esterne;
- il Bilancio del MAE al netto dei fondi per la cooperazione allo sviluppo continua ad essere in valori assoluti sensibilmente inferiore a quello dei Ministeri degli Esteri inglese, francese e tedesco (rispettivamente superiori del 65%, 40% e 42%). Inoltre, anche in percentuale sul PIL, il Bilancio del MAE continua ad essere inferiore a quello della Francia e del Regno Unito che hanno un PIL analogo al nostro (cfr. Tavola 3.8).

Tavola 3.1 - Quadro di sintesi (anno 2004)

	Rete estera (1)	Personale (2)	Bilancio (3)
Italia	338	8.425	1.561
Francia	430	17.231	2.175
Germania	347	13.210	2.215
Paesi Bassi	167	5.251	900
Polonia	174	4.123	207
Regno Unito	453	16.000	2.520
Spagna	249	5.947	623

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) Dati al 31 dicembre 2004. La rete estera include: Ambasciate, Rappresentanze Permanenti, Delegazioni Diplomatiche Speciali, Uffici Consolari e Istituti di Cultura o strutture equiparate.

(2) Dati al 31 dicembre 2004. La voce personale include il personale di ruolo del Ministero degli esteri, il personale di altre Amministrazioni e le risorse esterne con l'esclusione di alcuni contrattisti a tempo determinato all'estero e del personale di società esterne. Il dato del Regno Unito è arrotondato.

(3) Dati delle Leggi di Bilancio per l'esercizio finanziario 2005 (per il Regno Unito si tratta del 2004-2005). I Bilanci sono al netto dei fondi per l'Aiuto Pubblico allo Sviluppo (APS). Per i Paesi Bassi il dato è anche al netto dei trasferimenti all'UE (6.300 milioni).

Organizzazione

**Tavola 3.2 - Sede centrale: strutture dirigenziali di primo livello
(anno 2004)**

Strutture dirigenziali di primo livello	
Italia	22
Francia	39
Germania	11
Paesi Bassi	19
Polonia	25
Regno Unito	29
Spagna	27

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

Tavola 3.3 - Rete estera (anno 2004)

	Ambasciate	Rappresentanze Permanenti	Delegazioni Diplomatiche Speciali	Uffici Consolari (1)	Istituti di Cultura o strutture equiparate	Totale
Italia	120	11	2	116	89	338
Francia	156	17	4	105	148	430
Germania	145	12	2	60	128	347
Paesi Bassi	112	16	2	26	11	167
Polonia	97	8	1	48	20	174
Regno Unito	153	10	-	70	220	453
Spagna	105	11	-	86	47	249

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) Esclusi i Consolati onorari

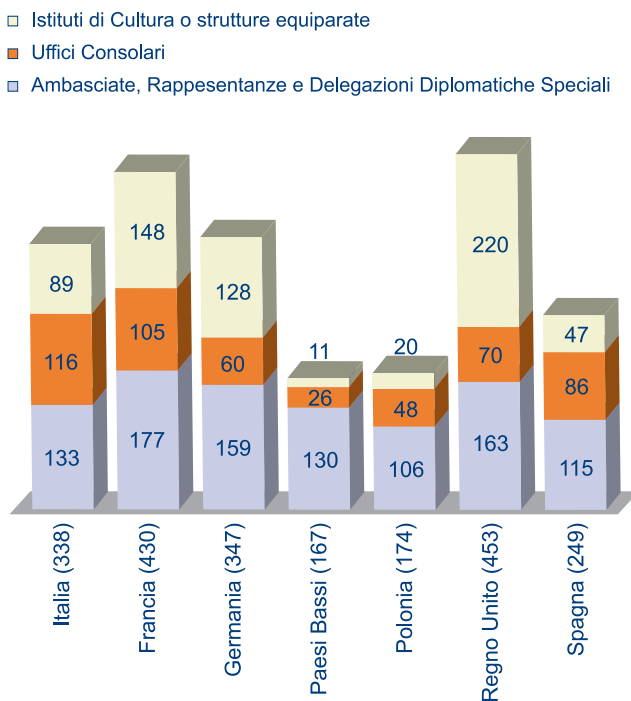
Tavola 3.4 - Uffici di promozione commerciale (anno 2004)

	Uffici dipendenti dal Ministero degli Esteri	Uffici dipendenti da altre Amministrazioni	Totale
Italia	150	104	254
Francia	-	161	161
Germania	-	180	180
Paesi Bassi	17	-	17
Polonia	-	83	83
Regno Unito	190 ⁽¹⁾	-	190⁽¹⁾
Spagna	93	-	93

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) = dato approssimato

Grafico 3.1 - Rete estera (anno 2004)



Risorse umane

Tavola 3.5 - Personale di ruolo e altro personale (anno 2004)

	Personale di ruolo Ministero Esteri	Altro personale			Totale
		Personale di altre Amministrazioni	Risorse Esterne ⁽¹⁾	Totale	
Italia	5.208	717	2.500	3.217	8.425
Francia	6.329	5.864	5.038	10.902	17.231
Germania	6.978	1.157	5.075	6.232	13.210
Paesi Bassi	3.192	33	2.026	2.059	5.251
Polonia	1.556	32	2.535	2.567	4.123
Regno Unito	6.000	nd	10.000	10.000	16.000⁽²⁾
Spagna	2.497	-	3.450	3.450	5.947

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) sono esclusi alcuni contrattisti a tempo determinato all'estero e il personale di società esterne.

(2) Il dato totale del Regno Unito è approssimato.

Tavola 3.6 - Personale: ripartizione centro-estero (anno 2004)

	Personale di ruolo			Altro personale ⁽¹⁾			Totale		
	Totale	Centro	Esero	Totale	Centro	Esero	Totale	Centro	Esero
Italia	5.208	2.442	2.766	3.217	606	2.611	8.425	3.048	5.377
Francia	6.329	3.482	2.847	10.902	641	10.261	17.231	4.123	13.108
Germania	6.978	2.852	4.126	6.232	47	6.185	13.210	2.899	10.311
Paesi Bassi	3.192	2.018	1.174	2.059	14	2.045	5.251	2.032	3.219
Polonia	1.556	858	698	2.567	-	2.567	4.123	858	3.265
Regno Unito	nd	nd	nd	nd	nd	nd	16.000⁽²⁾	nd	nd
Spagna	2.497	1.439	1.058	3.450	379	3.071	5.947	1.818	4.129

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) sono esclusi alcuni contrattisti a tempo determinato all'estero e il personale di società esterne

(2) Il dato totale del Regno Unito è approssimato.

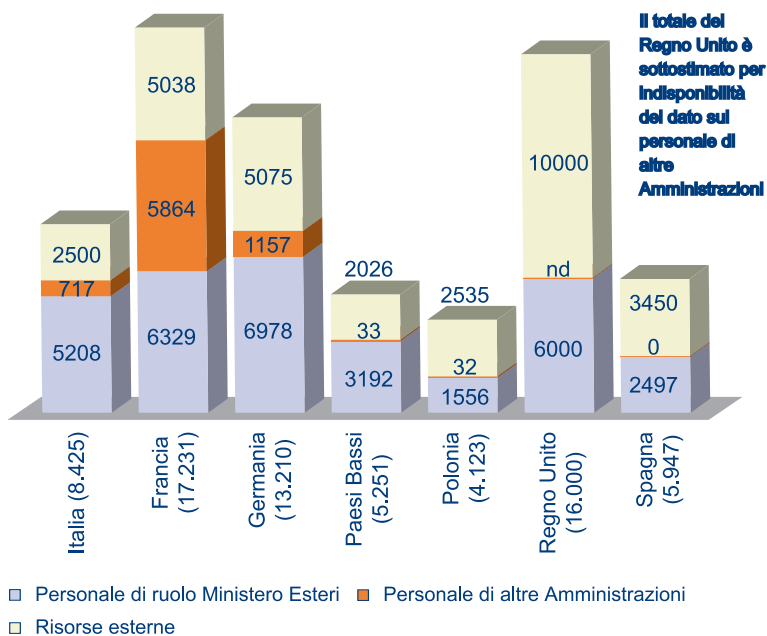
Tavola 3.7 - Risorse esterne: ripartizione centro-estero (anno 2004)

	Totale ⁽¹⁾	Centro	Estero
Italia	2.500	201	2.299
Francia	5.038	505	4.533
Germania	5.075	-	5.075
Paesi Bassi	2.026	-	2.026
Polonia	2.535	-	2.535
Regno Unito	10.000	-	10.000
Spagna	3.450	379	3.071

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali

(1) Sono esclusi alcuni contrattisti a tempo determinato all'estero e il personale di società esterne.

Grafico 3.2 - Personale di ruolo, personale di altre Amministrazioni e risorse umane (anno 2004)



Risorse finanziarie

**Tavola 3.8 - Bilancio del Ministero degli Esteri al netto dell'APS:
incidenza percentuale sul PIL e sul Bilancio dello Stato**

	Bilancio (1)	PIL (2)	Incidenza %	Bilancio Stato	Incidenza %
Italia	1.561	1.351.000	0,12	645.360	0,24
Francia	2.175	1.625.000	0,13	288.400	0,75
Germania	2.215	2.177.000	0,10	254.300	0,87
Paesi Bassi	900	465.000	0,19	136.000	0,66
Polonia	207	195.000	0,11	52.426	0,39
Regno Unito	2.520	1.706.000	0,15	635.910	0,40
Spagna	623	799.000	0,08	277.250	0,22

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali e Commissione Europea (ECFIN).

(1) Dati delle Leggi di Bilancio per l'esercizio finanziario 2005 in milioni di Euro (per il Regno Unito si tratta dell'esercizio finanziario 2004-2005). Per i Paesi Bassi il Bilancio è anche al netto dei trasferimenti all'UE (6.300 milioni di Euro).

(2) Pil in milioni di Euro.

Tavola 3.9 - Bilancio totale del Ministero degli Esteri (anno 2004)

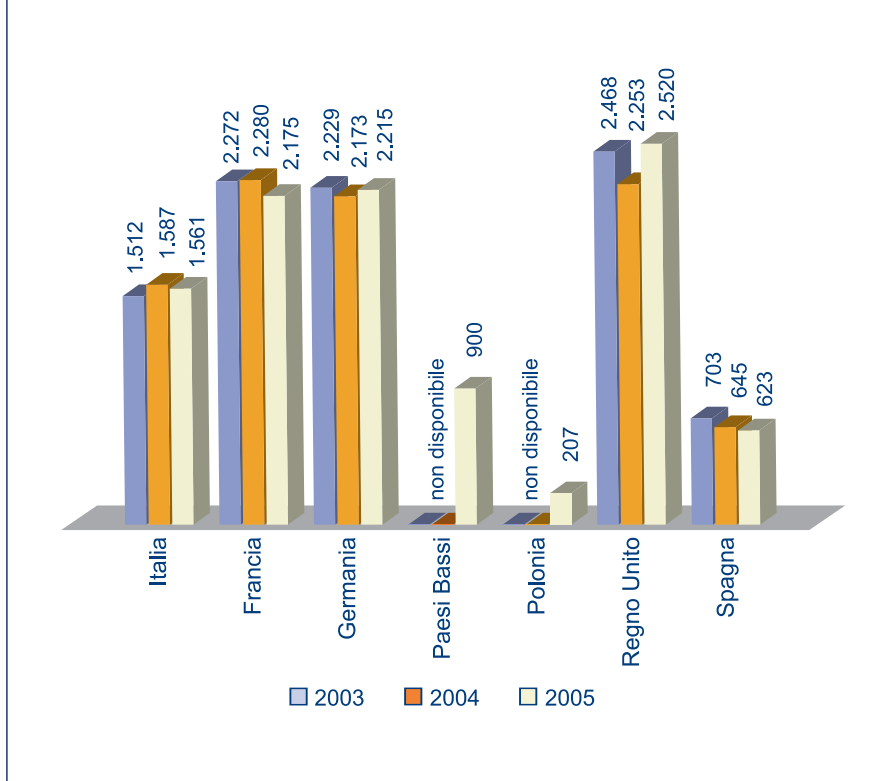
	Bilancio escluso APS ⁽¹⁾	APS	Totale
Italia	1.561	588	2.149
Francia	2.175	2.233	4.408
Germania	2.215	-	2.215
Paesi Bassi	900	3.100	4.000⁽²⁾
Polonia	207	2	209
Regno Unito	2.520	-	2.520
Spagna	623	486	1.109

Fonte: Elaborazione Ufficio di statistica su dati nazionali.

(1) Dati delle Leggi di Bilancio per l'esercizio finanziario 2005 in milioni di Euro (per il Regno Unito si tratta dell'esercizio finanziario 2004-2005).

(2) Il Bilancio complessivo effettivo del Ministero degli Affari Esteri olandese ammonta a 10.300 milioni di Euro, in quanto il Bilancio include anche i trasferimenti all'UE (pari a 6.300 milioni di Euro).

Grafico 3.3 - Bilancio dei Ministeri degli Esteri al netto dell'APS (anno 2003-2005)



**Tavola 3.10 - Erogazioni per l'Aiuto Pubblico allo Sviluppo:
percentuali sul Reddito Nazionale Lordo
(anni 2000-2004)**

	2000	2001	2002	2003	2004 (*)
Italia	0,13	0,14	0,20	0,16	0,15
Francia	0,33	0,34	0,38	0,41	0,42
Germania	0,27	0,23	0,27	0,28	0,28
Paesi Bassi	0,84	0,82	0,82	0,81	0,74
Polonia	-	-	-	0,01	0,05
Regno Unito	0,31	0,32	0,31	0,34	0,36
Spagna	0,22	0,30	0,25	0,25	0,26
Media DAC	0,39	0,40	0,40	0,41	0,42
Primo contributore	1,06	1,03	0,96	0,92	0,87
Ultimo contributore	0,10	0,11	0,12	0,14	0,15

Fonte: OCSE-DAC

**Tavola 3.11 - Contributi al bilancio ordinario ONU: percentuali
sul totale del Bilancio dell'ONU (anni 2001-2005)**

	2001	2002	2003	2004	2005
Italia	5,09	5,10	5,06	4,88	4,88
Francia	6,50	6,51	6,46	6,03	6,03
Germania	9,82	9,84	9,76	8,66	8,66
Paesi Bassi	1,75	1,75	1,74	1,69	1,69
Polonia	0,35	0,32	0,38	0,46	0,46
Regno Unito	5,56	5,57	5,53	6,13	6,13
Spagna	2,53	2,53	2,51	2,52	2,52
Primo contributore	22,00	22,00	22,00	22,00	22,00
Ultimo contributore	0,001	0,001	0,001	0,001	0,001

Fonte: ONU

**Tavola 3.12 - Contributi al Bilancio dell'Unione europea
(anni 2004-2005)**

	2004	% sul totale	2005	% sul totale
Italia	13.664	13,81	14.359	13,64
Francia	16.789	16,97	17.303	16,44
Germania	21.862	22,1	22.218	21,11
Paesi Bassi	5.455	5,51	5.553	5,28
Polonia	1.344	1,36	2.099	1,99
Regno Unito	12.846	12,99	13.740	13,05
Spagna	8.197	8,29	8.957	8,51
Totale contributi 25 membri	98.920	100	105.257	100
Primo contributore	21.862	22,1	22.218	21,11
Ultimo contributore	35	0,04	57	0,05

Fonte: UE - dati in milioni di Euro

Tavola 3.13 - Visti rilasciati in base all'accordo di Schengen

	2000	2001	2002	2003	2004
Italia	1.008.999	947.322	853.466	874.874	983.499
Francia	2.113.632	2.117.056	2.025.624	2.008.802	2.053.019
Germania	2.607.012	2.676.297	2.580.353	2.495.544	2.395.376
Paesi Bassi	nd	nd	nd	nd	nd
Spagna	670.949	737.845	620.353	694.475	750.883

Fonte: DGIT e Commissione europea