



Consolato Generale d'Italia

70192 Stoccarda · Lenzhalde 46

Tel.: 0711/2563-0 Fax: 0711/2563-136

e-Mail: consolato.stoccarda@esteri.it

sito internet: www.consstoccarda.esteri.it

DETERMINA A CONTRARRE ai sensi dell'art. 32 D.Lgs.18 aprile 2016, n. 50 IL CONSOLE GENERALE D'ITALIA IN STOCCARDA

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n.18, "Ordinamento dell'amministrazione degli Affari Esteri";

Vista la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 1 febbraio 2010, n. 54, "Regolamento recante norme in materia di autonomia gestionale e finanziaria delle rappresentanze diplomatiche e degli uffici consolari di I categoria del Ministero degli Affari Esteri";

Vista la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

Visto il decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale 2 novembre 2017, n. 192, "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero";

Considerata l'esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario di riferimento e, in particolare, i criteri di programmazione della spesa delineati dalla relazione di cui all'articolo 6, comma 8, del DPR n. 54 del 2010;

Considerato che con i Decreti del Presidente della Repubblica del 21.07.2022 pubblicati nella Gazzetta Ufficiale n. 169 del 21.07.2022 è stata fissata al 25 settembre 2022 la data delle elezioni politiche;

Visti i Messaggi DGIT II n. 0120549 del 22 luglio 2022 e n. 0121903 del 26 luglio 2022 che, in vista delle elezioni politiche 2022 già istruivano le Sedi, richiedendo loro di fornire preventivi di spesa, il che si realizza con l'avvio quanto meno di consultazioni preliminari di mercato;

Visto il Messaggio DGIT II n. 0120413 del 22 luglio 2022 che, in vista delle elezioni politiche 2022, già istruiva le Sedi, richiedendo loro di valutare la possibilità di stampare e spedire in loco il materiale elettorale, il che si realizza attraverso l'acquisizione di preventivi e, quindi, l'avvio quanto meno di consultazioni preliminari di mercato, se non vere e proprie procedure ad evidenza pubblica;

Considerato che l'espressione del voto in occasione di consultazioni elettorali e referendarie è un diritto di rango costituzionale che spetta ai cittadini italiani, compresi quelli residenti all'estero, e che l'Ufficio consolare ha il dovere di assicurare l'esercizio di tale diritto nei tempi e nei modi previsti dalla legge;

Considerato che l'articolo 12 della Legge 459/2001 prevede che i plichi contenenti il materiale elettorale debbano essere inviati agli elettori non più tardi di 18 giorni prima del giorno fissato per il voto in Italia e cioè entro il 7 settembre 2022;

Considerato che, al fine di rispettare tale scadenza tassativa prevista dalla legge, il materiale elettorale deve essere stampato con adeguato anticipo e la ditta incaricata della stampa deve poter disporre di un adeguato lasso temporale per ordinare le materie prime (carta, buste, ecc.) e organizzare il proprio lavoro interno, dopodiché opererà la società incaricata dell'affrancatura e collaborazione varia nella spedizione;

Considerato che in base alle istruzioni inviate dalla Direzione Generale per gli Italiani all'Estero e le Politiche Migratorie (DGIT) la scadenza entro la quale il Ministero dell'Interno invierà alla suddetta DGIT il modello delle schede e le liste elettorali è il 30 agosto 2022;

Considerato che in base alle succitate istruzioni della DGIT il termine per l'effettuazione delle bonifiche e degli stralci degli elenchi elettori è fissato al 1 settembre;

Considerando che le sopra indicate scadenze fanno sì che la tipografia avrà a disposizione al massimo 6-7 giorni di calendario per effettuare tutte le operazioni di stampa e collaborazione alla spedizione;

Considerato che, sulla base delle suddette indicazioni e istruzioni inviate dalla Direzione Generale per gli Italiani all'Estero e le Politiche Migratorie (DGIT) la tipografia non potrà consegnare i primi plichi elettorali per il loro invio per motivi tecnici prima del 2-3 settembre 2022 e che quindi si rende necessario che l'azienda da selezionare per l'assegnazione dell'appalto in oggetto sia in grado di garantire il rispetto di tali tempi estremamente ristretti al fine di spedire tutti i plichi elettorali entro il termine fissato per legge del 7 settembre;

Considerata l'esigenza del Consolato Generale - nell'ambito delle proprie funzioni elettorali di cui all'art. 55 del D. Lgs. n. 71/2011 e alla Legge n. 459/2001 - di avvalersi di un servizio di affrancatura e cooperazione nella spedizione di plichi elettorali per le elezioni politiche 2022 su un totale di 155.000 elettori stimati;

Considerato che, in data 22 luglio 2022, il Consolato Generale ha preventivamente pubblicato sul proprio sito internet (sezione "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti" e sezione "Albo consolare") un avviso ex articolo 10, comma 1 del D.M. 2 novembre 2017, n. 192 (Regolamento sui contratti all'estero), invitando eventuali operatori del settore a manifestare il proprio interesse ad essere invitati a formulare offerte per il servizio di affrancatura e cooperazione nella spedizione del materiale elettorale in occasione delle elezioni politiche 2022;

Considerato che alla data dell'8 agosto 2022 ci sono state n. 1 manifestazioni di interesse a questo Consolato Generale a seguito della pubblicazione del suddetto avviso:
2PRINT2MAIL.

Considerato che al contempo è stata avviata una indagine informale di mercato consistente nella richiesta di invio di preventivi per il servizio in questione a 5 aziende qualificate e che a seguito di tale indagine solo un'azienda ha inviato un preventivo (2PRINT2MAIL), due hanno risposto di non essere in grado di poter assicurare il servizio nelle modalità e tempi proposti e le altre non hanno risposto;

Considerato che, sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato di riferimento in loco quali emergono dal complesso degli elementi qui comunque disponibili, il valore stimato dell'appalto ammonta a 248.000,00, IVA esclusa;

Considerato che il suddetto importo è superiore alla soglia di euro 140.000,00 come determinato dal Regolamento delegato (UE) della Commissione Europea 2021/1952 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n.398/23 dell'11.11.2021;

Considerato che, per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, commi 3 e 4, del DM n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante procedura aperta, salvi i casi in cui la normativa europea consente una diversa procedura;

Considerato che a causa della ristrettezza dei tempi, aggravata in particolare dall'attuale periodo estivo di sospensione delle attività delle aziende, i termini e le procedure previsti dalla procedura aperta non possono essere rispettati;

Considerato che, alla luce di quanto sopra esposto, non sussisterebbero i tempi minimi necessari per esperire una procedura di gara aperta che permetta di affidare il contratto ad una ditta che abbia il tempo minimo utile per rispettare la scadenza legale di invio dei plichi elettorali;

Considerato che ricorrono le condizioni previste dall' articolo 63, comma 2 lett. C), del D.Lgs del 18 aprile 2016 n. 50 e dall'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE per il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione, in quanto - estrema urgenza imprevedibile e non imputabile al Committente (art. 32, paragrafo 2, lettera c);

Considerato che, avuto riguardo all'oggetto e alla natura dell'appalto, il contratto debba essere necessariamente affidato ad una ditta che dia le indispensabili garanzie di affidabilità, professionalità, esperienza, puntualità, tutela della riservatezza dei dati degli elettori e della sicurezza del materiale elettorale;

Considerato che a seguito delle risultanze della pubblicazione della richiesta di manifestazione di mercato e dell'indagine di mercato esperite non sussistono ulteriori operatori economici disponibili e idonei a garantire la fornitura del servizio in oggetto nei modi e nei tempi stabiliti dalla normativa, a garanzia del diritto di rango costituzionale di voto degli elettori residenti nella circoscrizione di questo Consolato Generale, ad eccezione dell'azienda 2PRINT2MAIL, che ha già svolto analogo servizio in precedenza, anche nell'ultima tornata elettorale;

Considerato che per il motivo sopra esposto si renderebbe necessario derogare al principio di rotazione nell'eventuale aggiudicazione alla società 2PRINT2MAIL;

Viste le linee-guida dell'ANAC n. 8, "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", che prevedono la possibilità – anche sulla base dell'articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 - di ricorrere a una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, negoziando con un unico operatore, quando quest'ultimo sia l'unico che possa prestare un servizio infungibile;

Considerato che, in base alle suddette linee-guida, sono possibili deroghe all'evidenza pubblica, considerato che non sussistono i tempi necessari per un'eventuale gara, il cui esito risulterebbe peraltro scontato, avendo rilevato come allo stato esista un unico operatore economico – società 2PRINT2MAIL - disponibile ed idoneo a fornire il servizio nel rispetto delle modalità e dei tempi fissati dalla normativa italiana;

Considerato che, sulla base delle verifiche effettuate in relazione alle condizioni del mercato di riferimento e all'oggetto e tipologia delle prestazioni da acquisire, l'importo contrattuale proposto dal sopra menzionato operatore economico è congruo e che l'operatore economico di cui sopra possiede i requisiti previsti per l'affidamento dell'appalto;

DETERMINA

1. di avviare una procedura per acquisire il servizio di affrancatura e collaborazione nella spedizione dei plichi elettorali per le elezioni politiche in questione per un totale di 155.000 elettori stimati più 2.000 plichi in bianco mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, negoziando direttamente con l'azienda 2PRINT2MAIL e autorizzando la stipulazione di un contratto per le prestazioni di cui sopra, per un importo massimo di spesa pari a euro 185.535,00 I.V.A. esclusa;

2. che la spesa connessa alla presente procedura sarà imputata al Titolo II.04.03 del bilancio di sede;

3. il ruolo di responsabile unico del procedimento è svolto dal Console Generale che, con autonomia decisionale, svolge tutte le attività riferite al suddetto affidamento, ivi comprese quelle in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione, in conformità con la vigente normativa, individuando le modalità appropriate per il perseguimento delle esigenze pubbliche sottese all'appalto di cui trattasi;

4. CIG: 9362203E4F.

Stoccarda, 8/8/22

Il responsabile unico del procedimento

IL CONSOLE GENERALE

Massimiliano Lagi

