



CONSOLATO GENERALE D'ITALIA
STOCCARDA

DECRETO DI APPROVAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE

IL CONSOLE GENERALE

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n.18, "Ordinamento dell'amministrazione degli affari esteri";

Visto il decreto del Presidente della Repubblica 1 febbraio 2010, n.54, "Regolamento recante norme in materia di autonomia gestionale e finanziaria delle rappresentanze diplomatiche e degli uffici consolari di I categoria del Ministero degli affari esteri"

Visto il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale 2 novembre 2017, n. 192, "Regolamento recante disciplina delle procedure per l'affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all'estero";

Vista la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE;

Vista la determina a contrarre dell'08.08.2022 per l'affidamento mediante procedura negoziata senza pubblicazione per la stampa, la personalizzazione, l'imbustamento e la collaborazione nella spedizione dei plichi elettorali relativi alle Elezioni Politiche del 25 settembre 2022, per la circoscrizione Consolare di Stoccarda; CIG 93621480F0;

Considerato che, a seguito di espletamento della procedura prevista dall'invito, è stato selezionato per l'affidamento dell'appalto l'operatore economico Pfitzer GmbH & Co.KG, CF 70051/01798, P.IVA DE815085403, HRA 724120, per il prezzo di 173.120,00 al netto delle imposte indirette;

Preso atto delle verifiche espletate dal responsabile del procedimento;
Su proposta del responsabile unico del procedimento;
Constatato che la procedura si è svolta regolarmente;

Considerato che con i Decreti del Presidente della Repubblica del 21.07.2022 pubblicati nella Gazzetta Ufficiale n. 169 del 21.07.2022 è stata fissata al 25 settembre 2022 la data delle elezioni politiche;

Visti i Messaggi DGIT II n. 0120549 del 22 luglio 2022 e n. 0121903 del 26 luglio 2022 che, in vista delle elezioni politiche 2022, già istruivano le Sedi richiedendo loro di fornire preventivi di spesa il che si realizza con l'avvio quanto meno di consultazioni preliminari di mercato;

Visto il Messaggio DGIT II n. 0120413 del 22 luglio 2022 che, in vista delle elezioni politiche 2022, già istruiva le Sedi, richiedendo loro di valutare la possibilità di stampare in loco il materiale elettorale, il che si realizza attraverso l'acquisizione di preventivi e, quindi, l'avvio quanto meno di consultazioni preliminari di mercato, se non vere e proprie procedure ad evidenza pubblica;

Considerato che l'espressione del voto in occasione di consultazioni elettorali e referendarie è un diritto di rango costituzionale che spetta ai cittadini italiani, compresi quelli residenti all'estero, e che l'Ufficio consolare ha il dovere di assicurare l'esercizio di tale diritto nei tempi e nei modi previsti dalla legge;

Considerato che l'articolo 12 della Legge 459/2001 prevede che i plichi contenenti il materiale elettorale debbano essere inviati agli elettori non più tardi di 18 giorni prima del giorno fissato per il voto in Italia e cioè entro il 7 settembre 2022;

Considerato che, al fine di rispettare tale scadenza tassativa prevista dalla legge, il materiale elettorale deve essere stampato con adeguato anticipo e che la ditta incaricata della stampa deve poter disporre di un adeguato lasso temporale per ordinare le materie prime (carta, buste, ecc.) e organizzare il proprio lavoro interno;

Considerato che in base alle istruzioni inviate dalla Direzione Generale per gli Italiani all'Estero e le Politiche Migratorie (DGIT) la scadenza entro la quale il Ministero dell'Interno invierà alla suddetta DGIT il modello delle schede e le liste elettorali è il 30 agosto 2022;

Considerato che in base alle succitate istruzioni della DGIT il termine per l'effettuazione delle bonifiche e degli stralci degli elenchi elettori è fissato al 1 settembre;

Considerando che le sopra indicate scadenze fanno sì che la tipografia avrà a disposizione al massimo 6-7 giorni di calendario per effettuare tutte le operazioni di stampa e collaborazione alla spedizione, ciò che rappresenta un lasso di tempo estremamente ristretto e che rende la fornitura di tale servizio difficilmente reperibile, stante anche l'attuale pausa estiva che non consente alle aziende la necessaria programmazione e reperimento del materiale per la stampa;

Considerata l'esigenza del Consolato Generale - nell'ambito delle proprie funzioni elettorali di cui all'art. 55 del D. Lgs. n. 71/2011 e alla Legge n. 459/2001 - di avvalersi di un servizio di tipografia per stampa, imbustamento e cooperazione nella spedizione di plichi elettorali per le elezioni politiche 2022 su un totale di 155.000 elettori stimati;

Considerato che, in data 22 luglio 2022, il Consolato Generale ha preventivamente pubblicato sul proprio sito internet (sezione "amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti" e sezione "Albo consolare") un avviso ex articolo 10, comma 1 del D.M. 2 novembre 2017, n. 192 (Regolamento sui contratti all'estero), invitando eventuali operatori del settore tipografico a manifestare il proprio interesse ad essere invitati a formulare offerte per il servizio di stampa del materiale elettorale in occasione delle elezioni politiche 2022;

Considerato che alla data dell'8 agosto 2022 sono pervenute n. 1 manifestazioni di interesse a questo Consolato Generale a seguito della pubblicazione del suddetto avviso: Pfitzer GmbH & Co.KG.

Considerato che al contempo è stata avviata una indagine informale di mercato consistente nella richiesta di invio di preventivi per il servizio in questione a 5 aziende qualificate e che a seguito di tale indagine solo un'azienda ha inviato un preventivo (Pfitzer GmbH & Co.KG), tre hanno risposto di non essere in grado di poter assicurare il servizio nelle modalità e tempi proposti e le altre non hanno risposto;

Considerato che, sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato di riferimento in loco quali emergono dal complesso degli elementi qui comunque disponibili, il valore stimato dell'appalto ammonta a 174.000,00, IVA esclusa;

Considerato che il suddetto importo è superiore alla soglia di euro 140.000,00 come determinato dal Regolamento delegato (UE) della Commissione Europea 2021/1952 pubblicato nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n.398/23 dell'11.11.2021;

Considerato che, per la tipologia e per il valore stimato del contratto da acquisire, l'articolo 7, commi 3 e 4, del DM n. 192 del 2017, prevede che il contraente sia selezionato mediante procedura aperta, salvi i casi in cui la normativa europea consente una diversa procedura;

Considerato che è emerso che una tipografia necessita di almeno 4 settimane di preavviso prima della data di invio dei plichi elettorali, al fine di ordinare la materia prima (carta, buste, ecc.) e di organizzare il lavoro. Tale durata minima del preavviso sarebbe causata dai più lunghi tempi di fornitura delle materie prime derivanti

dagli effetti negativi della crisi causata dalla pandemia COVID-19 e dal periodo estivo di sospensione delle attività per cui i termini e le procedure previsti dalla procedura aperta non possono essere rispettati;

Considerato che, alla luce di quanto sopra esposto, non sussisterebbero i tempi minimi necessari per esperire una procedura di gara aperta che permetta di affidare il contratto ad una ditta che abbia il tempo minimo utile per rifornirsi della materia prima e rispettare la scadenza legale di invio dei plichi elettorali;

Considerato che ricorrono le condizioni previste dall'articolo 63, comma 2 lett. c), del D.Lgs del 18 aprile 2016 n. 50 e dall'articolo 32 della direttiva 2014/24/UE per il ricorso alla procedura negoziata senza previa pubblicazione, in quanto - estrema urgenza imprevedibile e non imputabile al Committente (art. 32, paragrafo 2, lettera c);

Considerato che si ritiene necessario affidare l'appalto di stampa del materiale elettorale a una tipografia che dia le indispensabili garanzie di affidabilità, professionalità, esperienza, puntualità, serietà, tutela della riservatezza dei dati degli elettori e della sicurezza del materiale elettorale;

Considerato che a seguito delle risultanze della pubblicazione della richiesta di manifestazione di mercato e dell'indagine di mercato esperite non sussistono ulteriori operatori economici disponibili e idonei a garantire la fornitura del servizio di stampa e collaborazione alla spedizione dei plichi elettorali nei modi e nei tempi stabiliti dalla normativa, a garanzia del diritto di rango costituzionale di voto degli elettori residenti nella circoscrizione di questo Consolato Generale, ad eccezione della tipografia Pfitzer GmbH & Co.KG, che ha già svolto analogo servizio in precedenza, anche nell'ultima tornata elettorale;

Considerato che per il motivo sopra esposto si renderebbe necessario derogare al principio di rotazione nell'eventuale aggiudicazione alla tipografia Pfitzer GmbH & Co.KG;

Viste le linee-guida dell'ANAC n. 8, "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", che prevedono la possibilità - anche sulla base dell'articolo 63 del D.Lgs. 50/2016 - di ricorrere a una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, negoziando con un unico operatore, quando quest'ultimo sia l'unico che possa prestare un servizio infungibile;

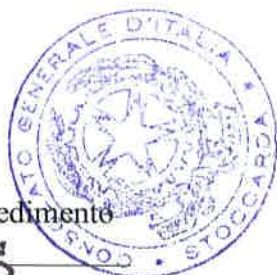
Considerato che, in base alle suddette linee-guida, sono possibili deroghe all'evidenza pubblica, considerato che non sussistono i tempi necessari per un'eventuale gara, il cui esito risulterebbe peraltro scontato, avendo rilevato come allo stato esista un unico operatore economico - tipografia Pfitzer GmbH & Co.KG - disponibile ed idoneo a fornire il servizio nel rispetto delle modalità e dei tempi fissati dalla normativa italiana;

Considerato che, sulla base delle verifiche effettuate in relazione alle condizioni del mercato di riferimento e all'oggetto e tipologia delle prestazioni da acquisire, l'importo contrattuale proposto dal sopra menzionato operatore economico è congruo e che la tipografia possiede i requisiti previsti per l'affidamento dell'appalto;

DECRETA

1. di approvare l'aggiudicazione dell'appalto di cui in premessa all'operatore economico Pfitzer GmbH & Co.KG, CF 70051/01798, P.IVA DE815085403, HRA 724120, per il prezzo di 173.120,00 al netto delle imposte indirette;

Stoccarda, 18.08.2022



Il responsabile unico del procedimento

Massimiliano Lagi
Console Generale



Handwritten text or markings, possibly a signature or date, located in the lower right corner of the page.