



Consolato Generale d'Italia
Chongqing

DECRETO DI APPROVAZIONE DELL'AGGIUDICAZIONE

(per procedure negoziate per lavori, forniture e servizi senza previa pubblicazione)

IL CONSOLE GENERALE

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n.18, “Ordinamento dell’amministrazione degli affari esteri”;

VISTO il decreto del Presidente della Repubblica 1 febbraio 2010, n.54, “Regolamento recante norme in materia di autonomia gestionale e finanziaria delle rappresentanze diplomatiche e degli uffici consolari di I categoria del Ministero degli affari esteri”

VISTO il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale 2 novembre 2017, n. 192, “Regolamento recante disciplina delle procedure per l’affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all’estero”;

VISTA la determina a contrarre in data 23 settembre 2022 relativa alla fornitura, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione, del servizio di assicurazione sanitaria a favore del personale a contratto di cittadinanza italiana presso questa sede e dei familiari aventi diritto ai sensi dell’art. 158 del D.P.R. 18/1967, con decorrenza dal 24 novembre 2022 (*Gara n. 8734881/2022 - CIG n. 9418417395*);

CONSIDERATO che non si è ritenuto opportuno aderire alla polizza Allianz, in convenzione con il MAECI, per le seguenti ragioni:

- il regime di assistenza diretta è previsto solo in caso di prestazioni sanitarie erogate da istituti di cura convenzionati con la compagnia Allianz, che nella Circostrizione di questa Sede sono presenti in numero estremamente ridotto: nella Municipalità di Chongqing, ad esempio, l’unico istituto di cura convenzionato risulta essere “Global Doctor”, che offre, peraltro, un’assistenza sanitaria di tipo ambulatoriale, mentre non figura alcuna struttura ospedaliera convenzionata;
- l’evidente carenza di strutture convenzionate e il sistema prevalentemente “a rimborso” non consente, o limita eccessivamente, la fruizione delle prestazioni sanitarie in relazione alle tariffe applicate dalle strutture che offrono servizi sanitari di tipo occidentale. Tale sistema comporta che gli interessati per avere accesso alle cure, anche in casi emergenziali, debbano anticipare somme di danaro ingenti, spesso difficili da reperire, dal momento che il sistema bancario cinese non consente l’accesso al credito agli stranieri;
- i massimali fissati dalla polizza Allianz per ricoveri e altri trattamenti risultano insufficienti a coprire le spese sanitarie nel caso di dipendenti con un nutrito nucleo familiare. A tal proposito, si evidenzia che uno degli impiegati a contratto qui in servizio ha una famiglia composta da ben dieci membri. Inoltre, i rimborsi per accertamenti diagnostici preventivi sono previsti per il solo dipendente titolare della polizza, mentre ne rimane escluso l’intero nucleo familiare.

CONSIDERATO che, in deroga al principio di rotazione degli inviti, in considerazione della peculiarità del servizio oggetto di acquisizione, i cui effetti ricadono sulla salute del personale in servizio presso questa sede, nonché in considerazione del grado di soddisfazione maturato nel corso del rapporto contrattuale in scadenza (esecuzione a regola d'arte delle prestazioni assicurative pattuite, rispetto dei tempi e dei costi concordati), è consentita la partecipazione alla procedura di selezione anche all'operatore economico uscente, CIGNA CMB, con l'obiettivo primario di garantire un livello di tutela della salute del personale in sostanziale simmetria con i livelli essenziali di assistenza di cui al citato D.P.C.M. 12 gennaio 2017.

VISTA la documentazione di gara;

CONSIDERATO che con lettera d'invito trasmessa simultaneamente via e-mail il 26 settembre 2022 alle ore 17:38 sono stati invitati a presentare un'offerta i seguenti n. 5 operatori economici:

- a) Allianz Jingdong General Insurance Co., Ltd. Shanghai Branch (Allianz JD);
- b) Alltrust Insurance Co., Ltd. Shanghai FTA Branch (Bupa AIC);
- c) GBG China Enterprise Services Co., Ltd. (GBG Taiping);
- d) Shanghai Xinwen Health Technology Co., Ltd. (Prosper Health);
- e) Cigna & CMB Life Insurance Company Limited (Cigna&CMB).

VISTO che la predetta lettera d'invito fissava quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 12 ottobre 2022, e prevedeva altresì l'apertura delle stesse in seduta pubblica il giorno 13 ottobre 2022 alle ore 10:00 presso i locali di questa Sede;

VISTO che entro il suddetto termine sono pervenute n. 3 (tre) offerte, come di seguito indicate:

N.	Operatore Economico	Offerta economica	Data di presentazione dell'offerta economica
1	Cigna & CMB Life Insurance Co., Ltd.	324.906,00 CNY	10 ottobre 2022
2	Shanghai Xinwen Health Technology Co., Ltd. (Prosper Health)	382.430,00 CNY	11 ottobre 2022
3	Alltrust Insurance Co., Ltd. Shanghai Branch	585.256,27 CNY	12 ottobre 2022

CONSIDERATO che, nella sessione di gara verbalizzata del 13 ottobre 2022 del seggio monocratico di gara, costituito dal Responsabile Unico del Procedimento, Vice Commissario amministrativo consolare e sociale Giuseppe Laganà, assistito dal Cancelliere amministrativo Giuseppina Cirillo, in qualità di segretario verbalizzante, e dall'Assistente amministrativo a contratto Margherita Oselladore, in qualità di testimone, a seguito di espletamento della procedura prevista dalla lettera d'invito e delle verifiche effettuate sul possesso dei requisiti, è stato selezionato per l'affidamento dell'appalto l'operatore economico Cigna & CMB Life Insurance Company Limited (Cigna & CMB), per l'importo complessivo di CNY 324.906,00 (Renminbi/Yuan trecentoventiquattromilanovecentosei) al netto delle imposte indirette e, nei casi previsti, degli oneri di sicurezza;

CONSTATATO che la procedura si è svolta regolarmente e che il prezzo è congruo, a parità di prestazioni, in relazione ai prezzi correnti sul mercato locale e rispetto agli standard locali e ai livelli essenziali garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale (SSN);

RITENUTO che, nella scelta della società fornitrice del servizio di assicurazione, sono stati rispettati i principi di trasparenza, parità di trattamento, non discriminazione e concorrenza tra gli operatori economici, come previsto dalla vigente normativa in materia di appalti pubblici;

ACCERTATO che l'operatore economico selezionato possiede i requisiti di idoneità professionale, di capacità economica e finanziaria e delle capacità tecniche e professionali in ragione del servizio offerto;

CONSIDERATO che nella selezione è stata considerata la convenienza del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione e che la procedura di aggiudicazione è stata effettuata secondo il criterio del minor prezzo;

CONSIDERATO che l'offerta contenuta nel preventivo prescelto risulta essere la più vantaggiosa, a parità di prestazioni, rispetto alle altre offerte presentate, altresì risulta rispettare tutte le condizioni essenziali richieste nella lettera d'invito assicurando un elevato grado di qualità del servizio;

CONSIDERATO che il costo per i premi assicurativi per il rinnovo della polizza in questione, a parità di prestazioni e di fascia di età, risulta invariato rispetto a quanto corrisposto per la copertura sanitaria in scadenza il prossimo 23 novembre, nonostante di norma i premi tendano a subire un incremento annuale legato all'aumento dei costi sanitari;

CONSIDERATO che a fronte di un'offerta economicamente inferiore rispetto alle altre compagnie che hanno partecipato alla procedura, la polizza CIGNA & CMB offre una serie di condizioni vantaggiose:

- presenta massimali di copertura elevati (CNY 20.000.000,00 pari a EUR 2.873.439,36 al tasso di cambio odierno), superiore a quelli indicati dalle altre compagnie assicurative;
- non pone limiti in caso di maternità, laddove le altre assicurazioni prevedono periodi di attesa di almeno 6 mesi prima di poter fruire dei trattamenti pre-parto, parto e post-parto. Tale previsione rende quindi la copertura assicurativa offerta da CIGNA & CMB analoga a quella offerta dal SSN italiano – che, come noto, non prevede costi per le prestazioni sanitarie legate alla maternità – e pertanto l'unica delle cinque compagnie assicuratrici a fornire una tutela "nei limiti dei livelli di assistenza garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale", così come richiesto dall'art.158 del D.P.R. 18/1967;
- offre una copertura illimitata in caso di malattie pregresse e di ricoveri per trattamenti psichiatrici;
- non pone limiti ai trattamenti di fisioterapia.

CONSIDERATO che, in base a quanto contemplato dalle linee guida ANAC n. 4 di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, si giustifica l'eccezionale deroga al principio della rotazione per i seguenti motivi:

- da accurate indagini svolte in loco è emerso che il mercato locale delle assicurazioni sanitarie si caratterizza per la presenza di un numero ridotto di operatori economici in grado di assicurare i livelli essenziali di prestazioni garantiti in Italia dal SSN;
- nonostante il numero ridotto di operatori economici presenti sul mercato si è comunque proceduto ad una gara di tipo ristretto, invitando n. 5 (cinque) compagnie assicurative, con ampio riconoscimento a livello locale, in grado di offrire adeguatamente il servizio oggetto della fornitura;
- nella procedura di aggiudicazione si è tenuto conto dell'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale. La CIGNA & CMB ha dimostrato, infatti, di possedere elevate capacità tecniche e professionali, assicurando la qualità delle prestazioni ed eseguendo il servizio a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

- continuità del servizio prestato senza incorrere nella condizione sospensiva della copertura assicurativa (c.d. waiting period), con particolare riferimento ai casi di gravidanza, puerperio e controlli di routine;
- certificata competitività del prezzo offerto dall'operatore commerciale prescelto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. L'offerta di CIGNA & CMB è risultata, infatti, la meno onerosa tra quelle pervenute.

Su proposta del responsabile unico del procedimento;

Constatato che la procedura si è svolta regolarmente;

DECRETA

1. di approvare l'aggiudicazione dell'offerta di cui in premessa all'operatore economico Cigna & CMB Life Insurance Co., Ltd., codice estero n.91440000710931571W, per il prezzo di CNY 324.906,00 (Renminbi/Yuan trecentoventiquattromilanovecentosei), al netto delle imposte indirette;
2. di comunicare l'avvenuta aggiudicazione dell'affidamento a tutti i partecipanti alla procedura;
3. di approvare la polizza assicurativa selezionata, la cui spesa sarà imputata al Sottoconto IV.02.04 "Oneri sociali a carico Amministrazione" del bilancio di sede.

Dichiara, altresì, che tale procedura non è in contrasto con le norme e gli usi locali e salvaguarda, in maniera adeguata, gli interessi dello Stato italiano, in ordine ad eventuali controversie che dovessero essere instaurate davanti alle Autorità giudiziarie.

Chongqing, 13 ottobre 2022

Il Console Generale

