



*Consolato d'Italia
Friburgo in Brisgovia*

DETERMINA A CONTRARRE N° 11/2022

LA CONSOLE

Oggetto: Stampa del materiale elettorale in occasione dei REFERENDUM ABROGATIVI del 12 giugno 2022

- Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 5 gennaio 1967, n. 18, “Ordinamento dell’Amministrazione degli Affari Esteri” ed in particolare l’art. 86 che prevede in materia di contratti l’applicabilità delle norme dell’ordinamento nazionale ove compatibili con la legge e la situazione locale;
- Vista** la legge 7 agosto 1990, n. 241, “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- Visto** il decreto del Presidente della Repubblica 1 febbraio 2010, n. 54, “Regolamento recante norme in materia di autonomia gestionale e finanziaria delle rappresentanze diplomatiche e degli uffici consolari di I categoria del Ministero degli affari esteri”;
- Visto** il decreto del Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale 2 novembre 2017, n. 192, “Regolamento recante disciplina delle procedure per l’affidamento e la gestione dei contratti da eseguire all’estero”;
- Vista** la direttiva n. 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici e che abroga la direttiva 2004/18/CE, in particolare l’art. 40 sulle consultazioni preliminari di mercato e l’art. 32, par. 2, lett. b) e c), n. ii) sulle procedure negoziate senza previa pubblicazione del bando di gara quando “la concorrenza è assente per motivi tecnici”, nonché per ragioni di somma urgenza.
- Considerata** l’esigenza di dare attuazione ai principi desumibili dall’articolo 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, individuando preventivamente gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- Visto** il bilancio di previsione per l’esercizio finanziario 2022 di riferimento e, in particolare, i criteri di programmazione della spesa delineati dalla relazione di cui all’articolo 6, comma 8, del DPR n. 54 del 2010;
- Considerato** che, in data 6 aprile 2022 sono stati emanati i D.P.R (pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale n. 82 del 7 aprile 2022) che hanno fissato le operazioni di voto per i 5 referendum abrogativi del 2022 per la data del 12 giugno 2022;

- Considerato** che l'articolo 12 della Legge 459/2001 prevede che i plichi contenenti il materiale elettorale debbano essere inviati agli elettori non più tardi di 18 giorni prima del giorno fissato per il voto in Italia;
- Considerato** che, nel caso dei referendum abrogativi 2022, il termine ultimo per la spedizione dei plichi elettorali cade il 25 maggio;
- Considerato** che, al fine di rispettare tale scadenza tassativa prevista dalla legge il materiale elettorale deve essere stampato con adeguato anticipo e che la ditta incaricata della stampa deve poter disporre di un adeguato lasso temporale per ordinare le materie prime (carte, buste, ecc.) e organizzare il proprio lavoro interno;
- Visto** quanto previsto dall'art. 63 comma 2 lettera c) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e considerata l'urgenza e l'interesse primario di garantire il regolare svolgimento delle operazioni elettorali, garantendo i diritti politici dei cittadini, facendo votare gli elettori all'estero, incompatibile con i tempi previsti per la procedura di gara;
- Considerato** che, tenuto conto dell'interesse pubblico sotteso al perseguimento del mandato istituzionale della sede, si rende necessario provvedere ad affidare l'incarico per la stampa di tutto il materiale elettorale (plichi completi) per consentire ai cittadini residenti in questa circoscrizione consolare l'esercizio del voto, in occasione dei prossimi Referendum Abrogativi fissati per il 12 giugno 2022;
- Considerato** che, sulla base delle condizioni prevalenti nel mercato di riferimento in loco quali emergono dal complesso degli elementi qui comunque disponibili, il valore stimato dell'appalto per la stampa dei plichi elettorali agli elettori italiani nella circoscrizione consolare ammonta ad un massimo di 66.000 euro al netto delle imposte indirette ed escluse le spese postali per invio plichi elettorali;
- Considerato** che, in data 8 aprile 2022, il Consolato di Friburgo ha preventivamente pubblicato sul proprio sito internet (sezione "amministrazione trasparente – bandi di gara e contratti") un avviso esplorativo per la stipula di un contratto di tipografia per la stampa, l'imbustamento e cooperazione nella spedizione di plichi elettorali per il referendum 2022, invitando eventuali operatori del settore tipografico a manifestare il proprio interesse a essere invitati a formulare offerte;
- Considerato** che nessuna tipografia ha manifestato a questo Consolato il proprio interesse a seguito della pubblicazione;
- Considerato** che è stata comunque eseguita un'ulteriore indagine informale di mercato, che ha coinvolto 5 diverse tipografie, tramite richiesta di preventivi via posta elettronica e telefono;
- Considerato** l'impossibilità di tre operatori economici comunicata per posta elettronica a presentare un preventivo a causa delle tempistiche ristrette, la mancata risposta di un operatore. Una quinta tipografia, REGIO PACK EGON MEYER GmbH, ha offerto disponibilità ad offrire il servizio, facendo allo stesso tempo presente la necessità di dover ricevere l'incarico quanto prima ai fini di ordinare la materia prima (carta, buste, etc) e di organizzare il lavoro. Tale durata minima del preavviso sarebbe causata

dai più lunghi tempi di fornitura delle materie prime legati al contingente scenario politico internazionale;

Considerato che, stanti anche le attuali contingenze di mercato che rendono difficile la reperibilità della carta a costi ragionevoli, si ritiene giocoforza inevitabile e necessario affidare la stampa del materiale ad operatore economico in grado di assicurare lo svolgimento del servizio e che dia quindi le garanzie indispensabili di affidabilità, professionalità e puntualità;

Considerati i requisiti specifici di interoperabilità che devono essere soddisfatti per garantire il risultato e che la ditta REGIO PACK EGON MEYER ha già svolto in passato il servizio di stampa e imbustamento del materiale elettorale dando prova di affidabilità, professionalità, puntualità, serietà, tutela della riservatezza dei dati degli elettori e della sicurezza del materiale elettorale;

Considerato che, in esito alla predetta indagine informale di mercato ai sensi dell'art. 40 della Direttiva n. 2014/24/UE, rinviata dall'art. 2, comma 1 del D.M. n. 192/2017 e alla data di scadenza dell'avviso pubblicato sul sito del Consolato, 12/04/2022 ore 12.00, nessun operatore oltre EGON MEYER GmbH, avente sede alla Schloßmattenstraße 29, D-79268, Bötzingen, Germania, ha risposto alla richiesta di manifestazione di interesse suindicata;

Ritenuto che, sulla base del combinato disposto dell'articolo 10, comma 3, del D.M. n. 192 del 2017 e dell'articolo 63, comma 2, lettera c), del decreto legislativo n. 50 del 2016, al fine di poter assicurare l'esercizio del diritto di voto costituzionalmente garantito rispettando le scadenze tassative previste dalla legge per l'invio dei plichi, il Consolato si trova in caso di "estrema urgenza", derivante da eventi imprevedibili da esso e ad esso non imputabili. Il quale caso giustifica il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione di bando con affidamento diretto al solo operatore individuato a seguito dell'indagine informale di mercato condotta;

Tenuto conto dell'assenza di manifestazioni di interesse da parte di altre tipografie e che non è stato rinvenuto altro interlocutore sul mercato che risponda parimenti e nel contempo a tutte le esigenze sopra descritte, nonché tenuto conto dell'affidabilità, della professionalità, puntualità, serietà, tutela della riservatezza dei dati degli elettori e della sicurezza del materiale elettorale da parte della REGIO PACK EGON MEYER, motivano il mancato ricorso al criterio della rotazione per questo affidamento;

Considerato che l'importo corrispondente al valore stimato del contratto trova capienza nelle risorse finanziarie all'uopo allocate nel bilancio della sede per le spese elettorali;

Visto il CIG Codice identificativo di gara

DETERMINA

1. di avviare una procedura per l'acquisizione del servizio di stampa del materiale elettorale in occasione dei Referendum abrogativi del 12 giugno 2022 mediante

affidamento diretto a REGIO PACK EGON MEYER, autorizzando un importo massimo di spesa di Euro 66.000 IVA esclusa;

2. che la spesa connessa alla presente procedura sarà imputata al Cap. 1613 Tit. II.04.03 (Spese per consultazioni elettorali e referendarie) del bilancio di sede;
3. Di subordinare la stipula del contratto alla conferma da parte del Ministero degli esteri e della cooperazione internazionale di fondi sufficienti per finanziare i costi delle operazioni di voto.
4. di nominare quale responsabile unico del procedimento il Vice Commissario Amministrativo Consolare e Sociale, Dott.ssa Katia Mollo, che, con autonomia decisionale, svolge tutte le attività riferite al suddetto affidamento, ivi comprese quelle in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione, in conformità con la vigente normativa, individuando le modalità appropriate per il perseguimento delle esigenze pubbliche sottese all'appalto di cui trattasi;
5. di disporre la pubblicazione del presente documento sull'albo del Consolato d'Italia a Friburgo.

Friburgo in Brisgovia, li 27 aprile 2022



La Console
Francesca Toninato