

Giugno
2014

***RAPPORTO DI MONITORAGGIO
SUGLI OBBLIGHI DI TRASPARENZA
INDIVIDUATI DALLA DELIBERA N. 77/2013***

Ministero degli Affari Esteri



A.N.AC.

Autorità Nazionale AntiCorruzione e per la valutazione
e la trasparenza delle amministrazioni pubbliche



Introduzione

Il presente documento riporta agli esiti delle verifiche condotte dall'Autorità con specifico riferimento agli obblighi di pubblicazione selezionati dall'Autorità tra quelli individuati dall'Allegato 1 alla delibera n. 77/2013.

L'attività di monitoraggio dell'Autorità ha tenuto conto delle evidenze prodotte dalla rilevazione condotta dagli OIV in occasione dell'attestazione sugli specifici obblighi di pubblicazione previsti dalla delibera dell'Autorità n. 77/2013. A tale ricognizione ha fatto seguito, in data **19 giugno 2014**, un riscontro puntuale dell'A.N.AC. sul sito istituzionale dell'amministrazione centrale e su un campione di siti di uffici periferici.

Ai sensi dell'art. 1 c. 2 lett. f) della legge n. 190/2012, il monitoraggio dell'Autorità è stato svolto in attuazione delle funzioni di vigilanza e di controllo sul rispetto degli obblighi di trasparenza, come anche previsto dall'art. 45 del d.lgs. n. 33/2013.

L'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV) ha effettuato le verifiche e ha pubblicato sul sito web del Ministero il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione, come previsto dalla delibera n. 77/2013.

Dalla verifica condotta dalla struttura dell'A.N.AC. sul sito istituzionale del Ministero è emersa, in particolare, la mancata pubblicazione dei dati relativi a:

- codice di comportamento dei dipendenti;
- monitoraggio dei tempi procedurali;
- beni immobili e gestione del patrimonio;
- del Responsabile della prevenzione della corruzione.

Sono emerse, inoltre, carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a:

- organi di indirizzo politico-amministrativo;
- consulenti e collaboratori.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. su un campione di uffici periferici (Ambasciata di Abu Dhabi, Ambasciata di Città del Messico, Ambasciata di Santiago del Cile, Consolato Generale di Barcellona, Consolato di Adelaide, Istituto italiano di cultura di Hong Kong) è emerso che essi dispongono di propri siti istituzionali, accessibili anche dal sito web del Ministero, mediante link inseriti nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Organizzazione", sotto-sezione di secondo livello "Articolazione degli uffici".

Tali siti prevedono al loro interno la sezione denominata "*Trasparenza e merito*", in luogo della sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella

indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Sono molteplici, infatti, le sotto-sezioni di primo livello e di secondo livello non predisposte o prive di contenuti. Nel caso dell'Istituto italiano di cultura di Hong Kong la sezione "Trasparenza e merito" non risulta attiva.

Con riferimento agli obblighi oggetti del monitoraggio in attuazione della delibera dell'Autorità n. 77/2013, è stata riscontrata la mancata predisposizione delle sotto-sezioni relative a:

- attività e procedimenti;
- sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici;
- Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Inoltre, è stata rilevata la mancata pubblicazione dei dati relativi a beni immobili e gestione del patrimonio per i quali è disponibile un link al sito dell'amministrazione centrale.

Sono state riscontrate carenze informative nella pubblicazione dei dati relativi a consulenti e collaboratori.

È necessario che l'amministrazione chiarisca nel sito istituzionale, oppure all'interno del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, e organizzi di conseguenza la pubblicazione dei dati, in quale modo intenda dar conto dei dati relativi all'amministrazione periferica.

1. ESITI DEL MONITORAGGIO SUL SITO DELL'AMMINISTRAZIONE CENTRALE

La presente sezione contiene gli esiti della verifica condotta sul sito istituzionale del Ministero, con riferimento, oltre che all'amministrazione centrale, anche agli uffici periferici.

Presenza della sezione "Amministrazione trasparente"

Il sito web del Ministero degli Affari Esteri presenta in home page la sezione "Amministrazione trasparente", la cui articolazione risulta parzialmente conforme a quella indicata nella tabella 1 dell'allegato al d.lgs. n. 33/2013 e nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013. Non sono predisposte le sotto-sezioni "Dichiarazioni sostitutive e acquisizione d'ufficio dei dati" e "Altri contenuti – Corruzione".

Pubblicazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e del Programma triennale per la trasparenza e l'integrità 2014-2016

Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità relativi al triennio 2014-2016 risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione "Disposizioni generali-Programma triennale per la trasparenza e l'integrità".

Inoltre, non risulta pubblicato il codice di comportamento adottato ai sensi dell'art. 54 comma 5 del d.lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 1 comma 44 della legge 190/2012.

Presenza del Documento di attestazione, della Griglia di rilevazione e della Scheda di sintesi dell'OIV o struttura analoga

Il Documento di attestazione e la Griglia di rilevazione al 31 dicembre 2013 dell'OIV risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente", sotto-sezione di primo livello "Disposizioni generali", sotto-sezione di secondo livello "Attestazioni OIV o struttura analoga".

Si evidenzia, inoltre, che la Scheda di sintesi non risulta pubblicata nella sezione "Amministrazione trasparente" né in un'altra sezione del sito istituzionale.

Organizzazione – Organi di indirizzo politico-amministrativo

E' stato rilevato il mancato assolvimento di tutti gli obblighi di pubblicazione con riferimento a un Sottosegretario di Stato. Con riferimento agli altri Sottosegretari di Stati sono state riscontrate carenze nella pubblicazione dei dati relativi a spese per viaggi e missioni, spese sostenute per la

propaganda elettorale, copia dell'ultima dichiarazione dei redditi, compensi, dichiarazione relativa alla titolarità di cariche in enti pubblici o privati e allo svolgimento di altri incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

Inoltre, nella sotto-sezione non risultano pubblicati i dati relativi agli organi politici cessati dalla carica.

Alla data del 1 luglio 2014, non risulta essere pervenuta all'Autorità alcuna comunicazione da parte dell'OIV in relazione alle carenze riscontrate.

Consulenti e collaboratori

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di primo livello "Consulenti e collaboratori" risultano pubblicati i link agli elenchi di consulenti e collaboratori denominati "*Collaboratori Ministro*", "*Personale assegnato agli uffici di diretta collaborazione*", "*Personale con contratto concluso nel 2014*", "*Costo trimestrale del personale estraneo alla PA con contratto di lavoro a tempo determinato - art. 17, 2° comma, del d.lgs. 33/2013 - ANNO 2014*".

Nella medesima sotto-sezione di primo livello risultano, inoltre, predisposte le sotto-sezioni di secondo livello denominate:

- Autorità Nazionale Attuazione Convenzione Armi Chimiche;
- Delegazione Presidenza Italiana UE;
- Comitato Interministeriale diritti Umani;
- Commissioni esaminatrici;
- Consulenze in materie comunitarie;
- Consulenze MAE;
- Consulenze Sedi all'estero;
- Cooperazione allo sviluppo;
- Delegazione MAE G8;
- Esperti con contratto di consulenza;
- Nucleo di valutazione e verifica degli Investimenti Pubblici;
- Partecipazione PESC-PSDC;
- Task force Iraq;
- Cooperazione allo sviluppo;
- Altre Consulenze;
- Archivio consulenze.

Nei documenti associati alle sotto-sezioni soprarichiamate, per ciascun incarico conferito, risultano indicati il consulente o collaboratore, la ragione dell'incarico e l'ammontare erogato.

Gli estremi degli atti di conferimento, invece, risultano pubblicati soltanto per i collaboratori del Ministro, per il personale assegnato agli uffici di diretta collaborazione e per il personale con contratto concluso nel 2014.

I curricula risultano pubblicati soltanto per i collaboratori del Ministro in carica e del precedente Ministro e, tra questi, soltanto alcuni sono redatti in un formato conforme al vigente modello europeo e aggiornati.

I dati relativi allo svolgimento di incarichi o alla titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o allo svolgimento di attività professionali e le attestazioni dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse non risultano pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" né in altra sezione del sito istituzionale.

I dati relativi agli uffici periferici sono pubblicati nella sotto-sezione "*Consulenze Sedi all'Estero*". Si evidenzia che non è possibile stabilire se i dati fanno riferimento a tutti gli uffici interni e periferici in cui l'amministrazione risulta articolata. Qualora alcuni uffici non abbiano conferito incarichi, è necessario dar conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Non tutti i dati risultano aggiornati. Si segnala che, qualora siano stati conferiti incarichi a soggetti esterni all'amministrazione a qualsiasi titolo per i quali è previsto un compenso, la loro pubblicazione tempestiva, come previsto dall'art. 15 del d.lgs. n. 33/2013, è condizione di efficacia dell'atto per la liquidazione dei relativi compensi.

Attività e procedimenti – Monitoraggio tempi procedurali

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Monitoraggio tempi procedurali" risultano pubblicati i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri che disciplinano i termini di conclusione dei procedimenti amministrativi del Ministero degli Affari Esteri.

I dati, pertanto, risultano non completi in relazione al contenuto, in quanto non risultano indicati per i singoli procedimenti i tempi medi effettivi.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici – Atti di concessione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che nella sotto-sezione di secondo livello "Atti di concessione", al link "*Amministrazione aperta - Adempimenti art. 18-DL 83/2012*", risultano pubblicati gli elenchi degli atti di concessione adottati per l'anno 2014 e 2013 dalla Segreteria Generale, dal Cerimoniale Diplomatico, dall'Ispettorato Generale, dalle Direzioni Generali del Ministero e dal Servizio Stampa e Comunicazione Istituzionale. In essi, per ciascun atto di

concessione sono indicati i soggetti beneficiari, l'ammontare del vantaggio economico corrisposto, la norma o il titolo alla base dell'attribuzione, l'ufficio e il funzionario o il dirigente responsabile del procedimento. I dati pubblicati risultano, pertanto, aggiornati e completi in relazione al contenuto.

Non è possibile, tuttavia, individuare se essi fanno riferimento a tutti gli uffici interni e periferici in cui l'amministrazione risulta articolata. In particolare, non si dà conto degli atti di concessione adottati dagli uffici periferici. Qualora alcuni uffici non abbiano adottato atti di concessione, è necessario dar conto di tale circostanza inserendo un avviso nella sotto-sezione.

Si evidenzia che i dati risultano pubblicati in diversi elenchi e non in un unico elenco come previsto dall'art. 27, co. 2, d. lgs. n. 33/2013. Da ultimo, si rammenta che l'art. 26, co. 2, d.lgs. n. 33/2013 prevede che siano pubblicati anche gli ausili finanziari alle imprese.

Beni immobili e gestione patrimonio – Patrimonio immobiliare e canoni di locazione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che le sotto-sezioni di secondo livello "Patrimonio immobiliare" e "Canoni di locazione o affitto", sebbene predisposte, risultano prive di contenuti e riportano l'avviso "*Dati in corso di elaborazione*".

Altri contenuti – Corruzione

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi al Responsabile della prevenzione della corruzione risultano pubblicati all'interno del Piano Triennale di prevenzione della corruzione 2014-2016 e non anche nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti - Corruzione", come previsto nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.

Dal riscontro effettuato dall'A.N.AC. è emerso che i dati relativi al Responsabile della trasparenza risultano pubblicati nella sotto-sezione di secondo-livello "Accesso civico" anziché nella sotto-sezione di primo livello "Altri contenuti - Corruzione", come previsto nell'allegato 1 alla delibera dell'Autorità n. 50/2013.