



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

## IL DIRETTORE GENERALE

**VISTO** il R.D. n. 2440 del 18 novembre 1923 sulla contabilità generale dello Stato;

**VISTO** il R.D. n. 827 del 23 maggio 1924 Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato;

**VISTO** il D. Lgs. n. 165 del 30 marzo 2001 recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche ed in particolare l'art. 16 co. 1 lett. d-bis inserita ai sensi dell'art. 8 co. 10 della L. n. 122 del 30 luglio 2010;

**VISTO** il D.P.R. n. 18 del 5 gennaio 1967 relativo all'Ordinamento del Ministero degli Affari Esteri”;

**VISTO** il D.P.R. 19 maggio 2010, n. 95 avente ad oggetto “Riorganizzazione del Ministero degli Affari Esteri;

**VISTO** l'art. 5, comma 10, lettera e) del decreto del Presidente della Repubblica 19 maggio 2010, n.95;

**VISTO** il DM 3 febbraio 2017 n° 233 che disciplina le articolazioni interne , distinte per unità ed uffici, delle strutture di I° livello dell'Amministrazione centrale del MAECI;

**VISTO** il D. lgs. n. 50 del 18 aprile 2016 in materia di contratti pubblici



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

**VISTA** la Legge 27.12.2017 n°205 di approvazione del Bilancio di Previsione dello Stato per l'esercizio finanziario 2018 e il bilancio pluriennale 2018 - 2020;

**PRESO ATTO** del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2017, pubblicato sul supplemento ordinario n°65 della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana - Serie Generale n°303 del 30.12.2017 contenente la tabella 6, relativa al bilancio MAECI 2018-2020;

**VISTO** il D.M. 5120/1/BIS del 10.01.2018 di attribuzione delle risorse finanziarie, umane e strumentali ai titolari dei centri di responsabilità per l'E.F. 2018;

**VISTO** altresì il Decreto del Ministro n° 128 bis del 22.4.2017, con il quale è stato istituito un Comitato di coordinamento per la Presidenza italiana dell'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (da ora in avanti OSCE);

**RICHIAMATO** il DPR n. 36 del 16.04.2018, registrato alla Corte dei Conti rep. n. 906 del 07.05.2018, con cui sono state conferite le funzioni di Direttore Generale per gli Affari Politici e di Sicurezza all'Ambasciatore Sebastiano Cardi;

**DATO ATTO** che, con decreto del Direttore Generale DGAP n°127, del 26 maggio 2017, è stata istituita la Task Force per la Presidenza



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

**DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA**

italiana dell'OSCE a cui è stata affidata la preparazione e l'organizzazione dei relativi eventi connessi allo svolgimento della Presidenza italiana dell'OSCE nel 2018;

**TENUTO CONTO** del D.D.G. n. 2100/49 del 30 gennaio 2018, che modifica ed integra il succitato decreto, con cui è stato nominato il Capo della Task Force e individuato il Funzionario Delegato nella stessa persona del Min. Plen. Iannuzzi Giovanni Battista per la gestione delle spese connesse all'organizzazione della Presidenza italiana dell'OSCE e a quelle di funzionamento della Task Force OSCE;

**CONSIDERATO** che con il surrichiamato decreto istitutivo della Task Force Osce il Direttore Generale titolare del capitolo di spesa 3415 pg.22 provvederà ad effettuare le necessarie aperture di credito per far fronte alla spesa relativa alla procedura contrattuale di cui al presente provvedimento;

**TENUTO CONTO** che attualmente il funzionario delegato dispone di una sola apertura di credito pari a € 1.291.142,25 disposta con decreto direttoriale n° 2100/54 dello scorso 2 febbraio 2018 la cui somma utilizzata non supera la metà dell'importo accreditato;

**RICHIAMATO** l'art. 9 co.6 del Dlgs 367/94 secondo cui l'Amministrazione ha facoltà di disporre le aperture di credito solamente se la somma dell'ultimo ordine di accreditamento sia stata utilizzata per metà dell'importo accreditato;



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

**DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA**

**CONSIDERATO** che a seguito di approvazione del contratto legato a detta procedura, il Direttore Generale provvederà ad effettuare più aperture di credito fino a concorrenza dell'importo contrattuale;

**PREMESSO** che l'Organizzazione per la sicurezza e la cooperazione in Europa (OSCE) è la più grande organizzazione regionale che si occupa di sicurezza nel mondo e comprende 57 stati partecipanti in tre continenti - America del Nord, Europa e Asia. Nel corso degli anni, questa Istituzione ha sviluppato relazioni speciali per la cooperazione con sei partner mediterranei (Algeria, Egitto, Israele, Giordania, Marocco e Tunisia) e cinque partner asiatici (Afghanistan, Australia, Giappone, Repubblica di Corea e Thailandia);

**TENUTO CONTO** che per l'anno 2018, l'Italia è stata eletta alla Presidenza dell'OSCE con lo scopo di coordinare le attività prioritarie del programma della suddetta organizzazione e dare continuità e pieno sostegno politico all'azione delle precedenti presidenze e, su programma governativo disposto dal Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale (MAECI, è stato annunciato di realizzare a Milano, i lavori di chiusura del mandato della Presidenza Osce 2018 il 6 e 7 dicembre prossimi, preceduti da tre giorni di incontri preparatori a livello di alti funzionari;

**DATO ATTO** che alla Conferenza Ministeriale parteciperanno i Ministri dei 57 paesi OSCE e degli 11 Stati partner oltre ai responsabili delle organizzazioni internazionali associate all'OSCE e in termini



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

numerici prenderanno parte circa 1300 delegati a cui dovranno aggiungersi oltre al personale di supporto, giornalisti e rappresentanti della società civile per una quantità di oltre 1500, per un totale di circa 3000 persone;

**TENUTO CONTO** che la riunione ministeriale tratterà questioni molto delicate che toccheranno temi quali il terrorismo, la sicurezza informatica, il controllo degli armamenti, la sicurezza frontaliere, l'ordine pubblico, la prevenzione e la risoluzione dei conflitti. Da protocollo internazionale, nell'ambito della realizzazione del Consiglio ministeriale OSCE, per la discussione delle suddette tematiche gli stati partecipanti effettueranno anche degli incontri bilaterali sulla sicurezza delle nazioni e parteciperanno a tavoli di discussione riservata attraverso lo scambio di informazioni e di esperienze;

**VALUTATO** che l'analisi della suddetta situazione ha imposto a questo Ministero, al fine di garantire quella sicurezza che deve presiedere allo svolgimento dei suddetti lavori, la scelta di una struttura adeguata che possa garantire un elevato grado di sicurezza a tutti i partecipanti ed ai soggetti presenti all'iniziativa nonché la capienza dei locali per poter accogliere razionalmente le numerose persone;

**CONSIDERATO** che al fine di soddisfare il suddetto fabbisogno, da sopralluoghi effettuati a Milano è stata visitata la struttura del



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

**DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA**

centro congressi Milano Congressi (MiCo), di circa 30.000 m<sup>2</sup>, sviluppata su quattro livelli che rappresenta la sede più confacente alle necessità di questa Amministrazione che punta a garantire la sicurezza di suddetto evento, avendo valutato anche l'ubicazione dell'area, adeguatamente gestibile sotto il profilo della sicurezza e ben collegata alle principali reti di trasporto e comunicazioni quali aeroporto, stazioni ferroviarie e metropolitana;

**TENUTO CONTO** che la Prefettura e la Questura di Milano, ai fini di una valutazione della sede che ospiterà l'evento della Ministeriale, hanno convenuto sulla idoneità ed unicità della struttura MICO in quanto consente una migliore gestione di tutte le attività riguardanti l'ordine pubblico e la sicurezza pubblica come intese dalla Legge 1 aprile 1981 n°121;

**CONSIDERATO** che questa Amministrazione ha valutato, a seguito di un confronto con la realizzazione di iniziative similari in particolare con quelle legate al Semestre di Presidenza dell'Unione Europea, che il Centro MICO, già nel 2014, fu scelto dal MAECI per ospitare la maggior parte degli eventi attraverso procedure negoziate senza pubblicazione del bando di gara;

**CONSIDERATO** altresì che sulla scorta di quanto sopra detto, non essendo presenti sul mercato di riferimento del territorio milanese, strutture tali da poter garantire la realizzazione del suddetto evento, il centro MiCo rappresenta l'unica sede in grado di assicurare



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

spazi ampi, estesi ed arredati per sale convegno e meeting, dotati di impianti di vario tipo (scale mobili, tapis roulant, impianti di conduzione termica, elettrici, cablaggio per trasferimento dati, di video sorveglianza, impianti fissi audio - video), numerosi servizi igienici e ingressi separati per la suddivisione dei flussi di pubblico e presidi di assistenza varia (per impianti termici, elettrici ecc.) per garantire altresì attività quali gli incontri bilaterali, drafting groups, plenarie e meeting tra le diverse delegazioni straniere, conferenze stampa e partecipazione delle ONG;

**PRESO ATTO** che la Fiera Milano Congressi spa è una società controllata dalla holding società Fiera Milano spa che ne possiede l'intera proprietà e con apposito regolamento, ne esercita il potere di direzione e coordinamento;

**CONSIDERATO** che la società Fiera Milano Congressi spa nel rispetto dell'interesse del gruppo, è chiamata a gestire in forma integrata ed unica lo spazio congressuale, rimanendo il solo fornitore ed esclusivo nella erogazione del servizio di allestimento tecnico;

**CONSIDERATO** che la Fiera Milano Congressi spa, oltre a concedere la disponibilità degli spazi di circa 30.000 m<sup>2</sup>, così come innanzi detto, si pone come fornitore infungibile per il servizio di allestimento tecnico delle aree polifunzionali per la sua architettura societaria;

**VALUTATO** che a fronte della complessità dell'evento, il centro congressi MiCo presenterebbe la caratteristica di essere un unicum sul



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

territorio di Milano sia per la sua capienza e per gli ampi spazi già ben strutturati ed organizzati per conferenze di alto spessore sia per il connesso servizio di allestimento tecnico che fornirebbe in esclusiva, utilizzando il proprio assetto organizzativo (personale amministrativo e tecnico ed attrezzature anche tecnologiche);

**TENUTO CONTO** che il suddetto servizio è caratterizzato da una prestazione omogenea rientrante in un'unica categoria merceologica identificata dalla Consip in "Allestimento spazi per evento" e non può essere suddivisa, dato l'elevato valore economico per adeguarla al mercato;

**CONSIDERATO** che a fronte della suddetta situazione alla luce delle caratteristiche dei mercati potenzialmente interessati e delle dinamiche che li caratterizzano, la deroga alla regola dell'evidenza pubblica non sacrifica il processo concorrenziale del mercato che, per le ragioni suesposte giustificherebbe il pieno rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

**TENUTO CONTO** che per il valore del servizio è necessario che venga assicurato il buon esito della prestazione richiesta da questa stazione appaltante che è chiamata a giustificare il corretto uso del danaro della collettività, principale interesse pubblico;

**OSSERVATO** che la caratteristica della omogeneità della prestazione richiesta, essendo alla base del contratto di appalto non viola il



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

principio di concorrenza tra le imprese, bensì si conforma alla esigenza ben delineata dalla normativa nazionale in materia di contratti pubblici e dalla giurisprudenza nazionale ed europea;

**RICHIAMATO** l'avviso di consultazione preliminare di mercato ex art.66 d.lgs 50/2016, pubblicato lo scorso 4 luglio 2018 sull'home page del sito del MAECI, con cui questa Amministrazione al fine di approfondire l'analisi della suddetta questione ha ritenuto necessario rivolgersi al mercato per verificare se la soluzione innanzi prospettata presentasse delle alternative rispetto all'esistenza dell'unico fornitore;

**CONSIDERATO** che al suddetto avviso non è stato fornito alcun riscontro da parte degli operatori economici presenti sul mercato entro i termini di scadenza della pubblicazione della consultazione;

**CONSIDERATO** dunque che per la sua struttura societaria il servizio di allestimento tecnico che Fiera Milano Congressi Spa (FMC), è chiamata a svolgere in aderenza ai propri atti societari si presenta come esclusivo;

**TENUTO CONTO** che per la realizzazione dell'evento, la scelta della sede effettuata sotto il profilo della sicurezza non può prescindere dal servizio di allestimento tecnico che per le ragioni suddette risulta esclusivo e, pertanto, insostituibile con la prestazione di altri fornitori;



## *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

**CONSIDERATO** che l'eccezionalità di tale evento comporta in capo alla Amministrazione l'impossibilità di ricorrere alla procedura ad evidenza pubblica così come peraltro confermato dalla assenza di risposte da parte di operatori economici del settore, richieste da questa amministrazione attraverso consultazioni di mercato ex art. 66 D.lgs 50/2016;

**TENUTO CONTO** che le motivazioni innanzi espresse impongono a questa Stazione Appaltante di affidare il servizio di allestimento tecnico direttamente alla società Fiera Milano Congressi spa (FMC), che per la sua organizzazione societaria è chiamata a svolgere in modo unico ed esclusivo il servizio in parola;

**TENUTO CONTO** altresì che la Fiera Milano Congressi spa (FMC), risulta essere l'unico in grado di svolgere infungibilmente il servizio di allestimento tecnico per la Ministeriale dell'OSCE e, pertanto, risulta insostituibile rispetto alla prestazione di altri fornitori;

**CONSIDERATO** altresì che per le sopracitate esigenze, la scelta della sede e l'affidamento del relativo servizio di allestimento tecnico richiedono la negoziazione con un solo operatore economico qualificato;

**EVIDENZIATO** che l'appalto in parola è caratterizzato dunque dalla straordinarietà dell'evento da realizzare in occasione dell'esercizio della Presidenza Italiana all'OSCE in quanto all'Italia quest'anno



## *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

spetta il turno tra i 57 paesi aderenti alla suddetta organizzazione internazionale;

**RAPPRESENTATO** IL BISOGNO di proseguire, dopo un'attenta analisi della particolare situazione innanzi delineata, che oltre a coinvolgere i competenti organi tecnici, ha interessato lo stesso mercato attraverso la consultazione ex art.66 d.lgs 50/2016, con la procedura ex art. 63 co2 lett.b) D.lgs 50/2016, con l'affidamento diretto alla società Fiera Milano Congressi spa del servizio di allestimento tecnico in funzione anche dei tempi ridotti, per organizzare il macro evento;

**TENUTO CONTO** che la società Fiera Milano Congressi ha presentato con nota n°591 del 18 aprile 2018 una proposta economica per l'utilizzo del centro congressuale e l'allestimento tecnico degli spazi per lo svolgimento dei lavori del Consiglio Ministeriale che fu prezzo contrattuale delle attività previste per realizzazione del Semestre di Presidenza dell'Unione Europea del 2014 già congruito illo tempore pari all'importo complessivo di € 5.779.966,68 + iva al 22% costituito da € 610.000 per l'occupazione degli spazi di circa 30.000 m2 siti in Piazzale Carlo Magno,1 - Milano ed € 5.169.966,68 per il servizio di allestimento tecnico;

**CONSIDERATO** che con nota Prot. MAE 70247 del 20 aprile 2018, questa Task Force ha avviato una trattativa contrattuale con Fiera Milano Congressi spa condizionata all'esito della procedura di analisi



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

tecnico economica della suddetta proposta economica attivata presso l' Agenzia delle Entrate;

**VISTO** il Protocollo d'Intesa sottoscritto tra questo Ministero e l'Agenzia delle Entrate (AdE) avviato il 28 maggio 2018 al fine di poter verificare la congruità della proposta economica formulata dalla società Fiera Milano Congressi;

**TENUTO CONTO** che in esito alla procedura di analisi tecnico economica dei costi, con nota 142341/2018, l'Agenzia delle Entrate, nel sottolineare per il servizio di allestimento tecnico, alcuni limiti tecnici riscontrati nell'esame della suddetta proposta economica a causa della complessità dell'offerta, ha rilevato per le voci stimate uno scostamento pari a € 334.975,43 che risulta essere pari al 6,5%;

**CONSIDERATO** che, sulla base delle suddette risultanze con nota Prot.Osce R.08/18 -FC/mt del 28 agosto 2018 acquisita agli atti della Task Force Osce prot. MAE 0149429del 29.08.2018 la FMC ha offerto la somma complessiva di **€ 5.418.069,00 + I.V.A al 22%** costituita da **€ 610.000,00 + iva** per l'utilizzo degli spazi ed **€ 4.808.069,00 + Iva al 22%** per il servizio di allestimento tecnico ;

**PRESO ATTO** dunque che la FMC rendendosi disponibile a concedere l'uso dell'Ala Nord del centro congressi di 30.000 m2 ha offerto € 610.000,00 ( seicentodiecimila/00)+ iva per l'utilizzo dei suddetti spazi come importo del canone, dichiarato congruo dall'AdE;



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

**DATO ATTO** che, in esito alla stessa procedura di analisi tecnico economica dei costi, effettuata dall'AdE e innanzi specificata, con la suddetta nota la Fiera Milano Congressi spa, ha offerto per il servizio di allestimento tecnico € 4.808.069,00 + Iva al 22% pari allo sconto del 7% dell'importo di € 5.169.966,68 indicato nella proposta economica del 18 aprile 2018;

**CONSIDERATO** che, nell'ipotesi di eventuali modifiche supplementari che non comportino alcuna alterazione alla natura generale della suddetta procedura, i relativi effetti economici saranno valutati in base all'analisi estimativa dell'Agenzia delle Entrate e in conformità alle disposizioni normative vigenti in materia contrattuale ( D.Lgs 50/2016);

**CONSIDERATO** altresì che la società ha presentato l'apposito modello di autodichiarazione affermando di avere i seguenti requisiti di carattere generale, tecnico organizzativi ed economico finanziari;

**TENUTO CONTO** che questa Amministrazione procederà alla verifica dei requisiti autodichiarati dalla società attraverso il sistema AVCPASS dell'ANAC;

**ACQUISITO** presso l'A.N.A.C. il Cig SIMOG n°761413247F;

**TENUTO CONTO** che questa Task Force provvederà al versamento del contributo di € 800,00 a favore dell'ANAC in ottemperanza alla Delibera n° 1377 del 21 dicembre 2016 che ne definisce gli importi in base al valore dei contratti;



# *Il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale*

DIREZIONE GENERALE PER GLI AFFARI POLITICI E DI SICUREZZA

## DETERMINA

1. E' avviata la procedura negoziata con un unico operatore economico ex art. 63 co2 lett.b) D.Lgs 50/16 affidando direttamente il servizio di allestimento tecnico con il relativo utilizzo degli spazi di circa 30.000 m2 del Centro Congressi alla società Fiera Milano Congressi spa per la realizzazione del Consiglio Ministeriale che si terrà il 6 e 7 dicembre prossimi, preceduti da tre giorni di incontri preparatori a livello di alti funzionari.
2. L'efficacia del presente affidamento è, ex art. 32 co 7 D.lgs 50/2016, subordinata alla verifica dei requisiti di carattere generale, tecnico organizzativi ed economico finanziari posseduti dalla società Mico Congressi che sarà effettuata attraverso il sistema avcpass dell'ANAC.
3. La spesa non può essere superiore a **€ 5.418.069,00 + I.V.A al 22%** per l'importo complessivo di **€ 6.610.044,19** - (seimilioneiseicentodiecimilaquarantaquattro/19) e troverà copertura finanziaria nel **cap. 3415 pg 22** - Esercizio Finanziario **2018**.
4. È nominato responsabile del procedimento il Capo della Task Force Osce Min. G.B. Iannuzzi.

Roma, 4 settembre 2018

IL DIRETTORE GENERALE

Amb. Sebastiano Cardi