



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Al Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale
D.G.A.I. - Ufficio VII

e p.c. All'ufficio centrale del bilancio
presso il Ministero degli Affari Esteri e della
Cooperazione Internazionale

ROMA

RILIEVO

Oggetto: D.D. n. 5600/124 del 15 febbraio 2021 (prot. Cdc n. 6561 del 18 febbraio 2021) di approvazione e impegno del contratto esecutivo n. 0011746 del 28 gennaio 2021, sottoscritto con il RTI BT Italia S.p.A. (Mandataria) e Leonardo S.p.A. (Mandante), per la prestazione dei servizi di connettività IP, sicurezza informatica, VOIP, nonché dei relativi servizi professionali di supporto, per le sedi diplomatico-consolari del MAECI per il periodo dal 1 gennaio 2021 al 24 novembre 2024 mediante adesione all'Accordo Quadro CONSIP S-RIPA 2 – CIG 85546310D4.

Con il provvedimento in oggetto si approva il contratto esecutivo stipulato in data 28 gennaio 2021 tra il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale (MAECI) e B.T. Italia avente ad oggetto l'affidamento dei servizi di connettività IP, sicurezza informatica, VoiP, nonché dei relativi servizi professionali di supporto, per le Sedi diplomatico-consolari per il periodo dal 01.01.2021 al 24.11.2024 mediante adesione all'Accordo Quadro sottoscritto da Consip e dal RTI B.T. in data 25 novembre 2019 (Accordo Quadro S-Ripa 2).

L'articolo 25.1 del testo convenzionale prevede una norma transitoria che appare non del tutto in armonia con la disciplina dettata dall'articolo 2.5 del capitolato allegato al predetto Accordo Quadro per quanto concerne l'ampliamento e/o la modifica dei servizi di connettività e sicurezza. Se, infatti, da un lato si osserva che correttamente la DGAI Ufficio VII ha chiesto a CONSIP S.p.A. e ad AGID con nota prot. MAE0075320 del 20 luglio 2020 di *“avviare le procedure tecnico-amministrative volte a consentire l'integrazione*



CORTE DEI CONTI

del Piano dei Fabbisogni di questo Ministero al fine di poter ottimizzare i servizi di connettività IP di alcune Sedi”, dall'altra, non sono chiari i presupposti di diritto in base ai quali, nelle more del completamento della procedura da parte di CONSIP, si sia consentita l'anticipata erogazione dei servizi medesimi.

A prescindere dalle valutazioni sul piano della possibilità dell'Amministrazione di attivare servizi non inclusi nell'Accordo Quadro prima di una pronuncia da parte di CONSIP, si osserva che la clausola in parola appare di per sé illegittima in quanto autorizza l'anticipata esecuzione di prestazioni ancora non definite nel loro contenuto, non essendovi certezza né sulle modifiche e/o integrazioni che la stessa CONSIP valuterà positivamente né sull'ulteriore costo che il MAECI dovrà sostenere. Non può, fra l'altro, sottacersi che l'articolo 2.5 del capitolato prevede un limite alla possibilità di modificare e/o ampliare i servizi previsti nell'Accordo Quadro, limite che viene quantificato nella misura massima del 40% dell'importo complessivo dell'Accordo medesimo.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1 dell'articolo 27 della legge n. 340 del 2000 (trenta giorni), si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire a riguardo o della richiesta di ritiro del provvedimento di cui si tratta.

Il Magistrato Istruttore
(Cons. Angela Pria)
Firmato digitalmente

Il Consigliere Delegato
(Cons. Sonia Martelli)
Firmato digitalmente





Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

DGAI - Ufficio VII

**Direttore Generale per l'amministrazione,
l'informatica e le comunicazioni**



MAE00493962021-04-14

Protocollo	MAE00493962021-04-14
Data	14 APRILE 2021
Classifica	NON CLASSIFICATO
Posizione	D/400
Tipo Elettera	STANDARD

Per
CORTE DEI CONTI
VIA ANTONIO BAIAMONTI 6
00195 ROMA RM
IT

e p.c.
DGAI - UFFICIO VII

MIN ECONOMIA FINANZE UCB MAE
PIAZZALE DELLA FARNESINA 1
00135 ROMA RM
IT

DGAI - D.G. AMMINISTRAZIONE
INFORMATICA COMUNICAZIONI

**Mezzi
Trasmissivi**

CORTE DEI CONTI - PEC - CONTROLLO.LEGITTIMITA.PCGE.RICEZIONEATTI@CORTECONTICERT.IT
MIN ECONOMIA FINANZE UCB MAE - PEC - RGS.UCB.MAE@PEC.MEF.GOV.IT

Oggetto

D.D. N. 5600/124 DEL 15.02.2021: APPROVAZIONE E IMPEGNO DEL CONTRATTO ESECUTIVO N. 0011746 DEL 28.01.2021, SOTTOSCRITTO CON IL RTI BT ITALIA S.P.A. (MANDATARIA) E LEONARDO S.P.A. (MANDANTE), PER LA PRESTAZIONE DEI SERVIZI DI CONNETTIVITÀ IP, SICUREZZA INFORMATICA, VOIP, NONCHÉ DEI RELATIVI SERVIZI PROFESSIONALI DI SUPPORTO, PER LE SEDI DIPLOMATICO-CONSOLARI DEL MAECI PER IL PERIODO DAL 01.01.2021 AL 24.11.2024 MEDIANTE ADESIONE ALL'ACCORDO QUADRO CONSIP S-RIPA 2 (CIG 85546310D4) - CHIARIMENTI

Riferimento

RILIEVO N. 0010880 DEL 17.03.2021

Testo

In riscontro alla Nota di rilievo n. 0010880 del 17.03.2021, si rappresenta quanto segue.

1. Si è ritenuto di richiedere la prestazione di servizi di connettività aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dall'Accordo Quadro S-Ripa 2, pur nelle more del completamento da parte di Consip della procedura di cui all'art. 2.5. del capitolato tecnico, sulla base dei seguenti presupposti di fatto e di diritto:

- I servizi di connettività IP sono indispensabili per l'operatività ed il funzionamento della Sedi diplomatico-consolari che – senza i servizi di connettività – non possono utilizzare gli applicativi informatici ministeriali deputati allo svolgimento delle attività istituzionali, inclusa l'erogazione di servizi nei confronti di cittadini (italiani e stranieri) ed imprese.

- I servizi di connettività già previsti dall'Accordo Quadro S-Ripa 2 per le Sedi per le quali è stata richiesta la prestazione di servizi di connettività IP alternativi risultavano non adeguati o troppo onerosi per l'Erario. In applicazione dei principi di economicità, efficienza e buon andamento dell'azione amministrativa, si è pertanto ritenuto di richiedere all'operatore economico - pur nelle more del completamento della procedura da parte di Consip - di avviare la prestazione di servizi più vantaggiosi o meno costosi rispetto a quelli previsti dall'Accordo Quadro S-Ripa 2, anche a fronte dello specifico impegno assunto da BT Italia con la comunicazione PEC del 09.12.2020 (cfr. allinea successivo).

A mero a titolo esemplificativo, per l'Ambasciata d'Italia a Tripoli questa Amministrazione – nell'ambito dei servizi di connettività già previsti dall'Accordo Quadro S-Ripa 2 – avrebbe dovuto necessariamente optare per una connettività terrestre da 4MB (che nell'attuale contesto libico risultava però assolutamente inaffidabile) ed al canone mensile di Euro 37.509,00, laddove si è invece ritenuta più adeguata una connettività di tipo satellitare che – a parità di ampiezza di banda – comportava peraltro un costo inferiore per l'Erario (Euro 5.553,00 mensili).

- Pur non essendo stata ancora completata da parte di Consip la procedura di cui all'art. 2.5. del capitolato tecnico, con comunicazione PEC del 09.12.2020 (richiamata altresì nelle premesse della determina n. 5600/1363 del 10.12.2020 ed il cui contenuto è stato trasfuso all'interno della clausola contrattuale 25.1) l'operatore economico – nel fornire aggiornamenti sullo svolgimento della procedura di cui sopra - ha quantificato i canoni mensili offerti per ottimizzare i servizi di connettività IP delle le Sedi di cui alla comunicazione DGAI Ufficio VII n. 0075320 del 10.07.2020, segnalando che tali importi erano “da considerarsi come limite massimo applicabile ai profili indicati” (come in effetti risulta dall'Addendum del 07.04.2021 all'Accordo Quadro S-Ripa 2 – cfr. punto 2) e impegnandosi “a richiedere all' Amministrazione la corresponsione degli importi definiti nel processo di congruità in corso con Consip e inseriti a listino al termine della procedura di verifica”.

- Sebbene il riferimento normativo non sia stato in effetti indicato nella determina a contrarre ed i relativi presupposti di diritto non meglio specificati, l'affidamento all'RTI dei servizi di connettività aggiuntivi rispetto a quelli già previsti dall'Accordo Quadro S-Ripa 2 appare riconducibile alla fattispecie prevista dall'art. 63, comma 2, lettera b) del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50. Nel caso di specie, infatti, trattandosi di servizi essenziali per l'operatività ed il funzionamento delle Sedi diplomatico-consolari e poiché i termini per un eventuale affidamento dei servizi in questione tramite altra procedura non potevano essere rispettati per ragioni non imputabili a questa Amministrazione (che era appunto in attesa che Consip completasse la procedura di cui all'art. 2.5 del capitolato tecnico), si è ritenuto di affidare gli ulteriori servizi di connettività al medesimo RTI che era stato già selezionato da Consip quale aggiudicatario dell'Accordo Quadro S-Ripa 2 in virtù di quanto previsto dall'art. 4, comma 3-quater, del D.L. n. 95/2012.

2. Le circostanze che hanno determinato l'inserimento della clausola transitoria 25.1 nel contratto esecutivo sono state peraltro appena superate dal completamento della procedura di cui all'art. 2.5. del capitolato tecnico.

Il 07.04.2021 Consip e l'RTI costituito da BT Italia S.p.A. e Leonardo S.p.A. hanno infatti sottoscritto l'Addendum all'Accordo Quadro S-Ripa 2 (**allegato 1**), con cui sono stati previsti i servizi aggiuntivi di connettività IP richiesti da questo Ministero con

Note DGAI Ufficio VII n. 0075320 del 10.07.2020 e n. 0025236 del 24.02.2021.

Questa Amministrazione ha pertanto stipulato l'Atto aggiuntivo n. 0047374 del 09.04.2021 (**allegato 2**) – approvato con D.D. n.5600/267 del 13.04.2021 (**allegato 3**) - con cui si è proceduto a modificare ed integrare il contratto esecutivo n. 0011746 del 28.01.2021 e, in particolare:

- a fronte del rilievo formulato da codesta Corte dei conti, è stato espunto l'art.25.1 dal testo del contratto esecutivo;

- i servizi oggetto del contratto esecutivo sono stati integrati con i servizi di connettività IP previsti nell'ambito dell'Addendum del 07.04.2021 all'Accordo Quadro S-Ripa 2.

Si rimane a disposizione di codesto Ufficio per ogni eventuale chiarimento in merito a quanto precede.

DIRETTORE GENERALE PER
L'AMMINISTRAZIONE, L'INFORMATICA E LE
COMUNICAZIONI

NICANDRO.CASCARDI

Allegati

Allegato_1_Addendum_del_07.04.2021_all_Accordo_Quadro_SRIPA_2.p7m

Allegato_2__Atto_aggiuntivo_n._0047374_del_09.04.2021.pdf

Allegato_3__Decreto_267_2021_approvazione_atto_aggiuntivo.pdf



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE

Al Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale
D.G.A.I. – Ufficio VII

e p.c. All'ufficio centrale del bilancio
presso il Ministero degli Affari Esteri e della
Cooperazione Internazionale

R O M A

NOTA AVVISO

Oggetto: D.D. n. 5600/124 del 15 febbraio 2021 (prot. Cdc n. 6561 del 18 febbraio 2021) di approvazione e impegno del contratto esecutivo n. 0011746 del 28 gennaio 2021, sottoscritto con il RTI BT Italia S.p.A. (Mandataria) e Leonardo S.p.A. (Mandante), per la prestazione dei servizi di connettività IP, sicurezza informatica, VOIP, nonché dei relativi servizi professionali di supporto, per le sedi diplomatico-consolari del MAECI per il periodo dal 1 gennaio 2021 al 24 novembre 2024 mediante adesione all'Accordo Quadro CONSIP S-RIPA 2 – CIG 85546310D4.

Nel comunicare di avere ammesso al visto ed alla conseguente registrazione il provvedimento in oggetto, resta fermo che il contratto esecutivo stipulato in data 28 gennaio 2021 tra codesta Amministrazione e il RTI BT Italia S.p.A. (Mandataria) e Leonardo S.p.A. (Mandante) va letto in stretta correlazione con l'atto aggiuntivo sottoscritto tra le stesse parti in data 9 aprile 2021, e approvato con decreto direttoriale in data 13 aprile 2021, con il quale si è provveduto a modificare ed integrare il richiamato contratto esecutivo 28 gennaio 2021 in esito al rilievo formulato da questo Ufficio di controllo il 17 marzo 2021.

Il Magistrato Istruttore
(Cons. Angela Pria)

Il Consigliere Delegato
(Cons. Sonia Martelli)



CORTE DEI CONTI



CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO SUGLI ATTI DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO, DEL MINISTERO DELLA
GIUSTIZIA E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

Si attesta che il provvedimento numero D.D. 5600/124 del 15/02/2021, con oggetto ESTERI D.D. n. 5600/124 del 15.02.2021: approvazione e impegno del contratto esecutivo n. 0011746 del 28.01.2021, sottoscritto con il RTI BT Italia S.p.A. (mandataria) e Leonardo S.p.A. (mandante), per la prestazione dei servizi di connettività IP, sicurezza informatica, VoiP, nonché dei relativi servizi professionali di supporto, per le Sedi diplomatico-consolari del MAECI per il periodo dal 01.01.2021 al 24.11.2024 mediante adesione all'Accordo Quadro Consip S-RIPA 2 – CIG 85546310D4 pervenuto a questo Ufficio di controllo di legittimità, è stato protocollato in arrivo con prot. n. CORTE DEI CONTI - SCEN_LEA - SCCLA - 0006561 - Ingresso - 18/02/2021 - 15:51 ed è stato ammesso alla registrazione il 27/04/2021 n. 992 con la seguente osservazione:

Segue nota in comunicazione

Il Consigliere Delegato

SONIA MARTELLI
(Firmato digitalmente)

Il Magistrato Istruttore

ANGELA PRIA
(Firmato digitalmente)

