



Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione
Il Direttore Generale

- VISTO** il D.P.R. 5 gennaio 1967, n. 18, recante “Ordinamento dell’Amministrazione degli Affari Esteri” e ss.mm.ii., ed in particolare l’art. 211 in materia di assicurazioni a favore del personale in servizio all’estero e l’art. 158 in materia di previdenza e assistenza degli impiegati a contratto;
- VISTO** il D.Lgs. 165 del 30 marzo 2001, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e ss.mm.ii;
- VISTO** il D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, recante “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” a norma dell’art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165;
- VISTO** il Codice di comportamento del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale adottato con D.M. 1600/1759 del 18 settembre 2014;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii;
- VISTO** il R.D. 28 novembre 1923, n. 2440, ed il R.D. 23 maggio 1924, n.827, concernenti l’amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato;
- VISTO** il D.P.R. 19 novembre 2021, n. 211, recante modifiche ai regolamenti di cui ai decreti del Presidente della Repubblica 19 maggio 2010, n. 95 e 1° febbraio 2010, n. 54;
- VISTO** il D.M. del 17 dicembre 2021, n. 1202/2753, del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione internazionale, che, con decorrenza 1° gennaio 2022, disciplina l’articolazione interna delle strutture di primo livello del Ministero;
- VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234, “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”;
- VISTO** il Decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze 31 dicembre 2021, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 310 del 31 dicembre 2021 - Suppl. Ordinario n. 50, con il quale è stata effettuata la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024;
- VISTO** il D.M. 5120/1/BIS del 14 gennaio 2022 del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, con cui vengono attribuite ai Titolari dei Centri di Responsabilità le risorse finanziarie, umane e strumentali per l’esercizio 2022;
- VISTO** il D.P.R. del 16 novembre 2018, n.69, registrato dalla Corte dei Conti il 5 dicembre 2018, con il quale all’Ambasciatore Renato Varriale, sono state conferite le funzioni

di Direttore Generale per le Risorse e l’Innovazione a decorrere dalla data di effettiva assunzione delle funzioni;

- VISTO** il D.M. 5120/6/BIS del 26 gennaio 2022 con il quale il Direttore Generale per le Risorse e l’Innovazione, l’Ambasciatore Renato Varriale, ha attribuito le risorse finanziarie, umane e strumentali ai capi degli Uffici di livello dirigenziale della Direzione Generale;
- VISTO** il decreto del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale 12 dicembre 2019, n. 2657, registrato alla Corte dei Conti il 19 dicembre 2019 n. 2407, con il quale, a decorrere dal 9 giugno 2020, il Ministro Plenipotenziario Paolo Trichilo è stato nominato Vice Direttore Generale/Direttore Centrale per le risorse umane, con funzioni vicarie del Direttore Generale;
- VISTO** il D.M. 18 gennaio 2021, n. 5100/160, registrato alla Corte dei Conti il 15 febbraio 2021, al n. 338, registrato in UCB con visto n. 38 del 2 febbraio 2021, con il quale è stato attribuito alla Dirigente di II fascia Dott.ssa Giovanna Mura l’incarico di Capo dell’Ufficio VIII della Direzione Generale per le Risorse e l’Innovazione a decorrere dal 15 febbraio 2021;
- VISTA** la direttiva europea 2014/24/UE sugli appalti pubblici;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, recante “Codice dei contratti pubblici” e ss.mm.ii, ed in particolare l’art. 32, comma 2, che dispone affinché, prima dell’avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006” relativamente alle parti ultrattive nel periodo transitorio di applicazione del D.Lgs. 50 sopra menzionato;
- VISTE** le Linee Guida n. 2 di attuazione del succitato D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recante “Offerta economicamente più vantaggiosa” approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1005 del 21.09.2016 e conformate al decreto “correttivo” D.Lgs n. 56/2017 con delibera n. 424 del 2 maggio 2018;
- VISTE** le Linee Guida n. 3 di attuazione del medesimo D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recanti “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l’affidamento di appalti e concessioni” approvate dal Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con delibera n. 1007 dell’11 ottobre 2017;
- VISTO** l’art. 211 del D.P.R. 18/1967, che disciplina l’assetto delle assicurazioni previste per il personale del MAECI all’estero, così come riformato dalla legge n. 106 del 23 luglio 2021 con la quale è stato convertito in legge il decreto – legge 25 maggio 2021, n. 73, recante misure urgenti connesse all’emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali;
- CONSIDERATO** che, ai sensi della nuova formulazione dell’art. 211, comma 2, del D.P.R. n. 18/1967, il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale è autorizzato a stipulare in forma collettiva e cumulativa - in favore del personale con sede di servizio in Stati o territori dove non è erogata l’assistenza sanitaria in forma diretta e dei

familiari a carico, purché effettivamente conviventi - una o più polizze assicurative per prestazioni sanitarie in caso di malattia, infortunio, maternità, e in caso di carenza in loco di strutture sanitarie adeguate all'evento occorso, per il trasferimento di infermo ed eventuale accompagnatore;

CONSIDERATO che, ai sensi della nuova formulazione dell'art. 211, comma 3, del D.P.R. n. 18/1967, il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione internazionale è autorizzato a stipulare - per il personale inviato in missione in Stato o territorio, diverso da quello della sede di servizio, nel quale non è erogata l'assistenza in forma sanitaria diretta - polizze assicurative per prestazioni sanitarie urgenti in caso di malattia o infortunio o per il trasferimento di infermo ed eventuale accompagnatore;

CONSIDERATO che, ai sensi della nuova formulazione dell'art. 211, comma 5, del D.P.R. n. 18/1967, il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale è autorizzato a stipulare in forma collettiva e cumulativa in favore del personale di ruolo in servizio o inviato in missione all'estero, una o più polizze assicurative che coprono i rischi di morte, di invalidità permanente o di altre gravi menomazioni, causati da atti di natura violenta o da eventi calamitosi di origine naturale o antropica occorsi all'estero. Le polizze devono prevedere per il personale un massimale di copertura non inferiore a 1 milione di euro in caso di morte e sono estese anche ai familiari a carico, purché effettivamente conviventi nella stessa sede del dipendente;

CONSIDERATO che quindi, ai sensi dei citati commi 2, 3 e 5 dell'art. 211 del D.P.R. n. 18/1967, questa Direzione Generale è chiamata ad individuare, attraverso procedimenti di scelta del contraente ad evidenza pubblica, compagnie di assicurazione cui affidare la polizza per prestazioni sanitarie in caso di malattia, infortunio e maternità per il personale in servizio nei Paesi in cui non è erogata l'assistenza sanitaria diretta, la polizza per prestazioni sanitarie urgenti in caso di malattia o infortunio o per il trasferimento di infermo per il personale in missione nei Paesi in cui non sussiste l'assistenza sanitaria diretta, nonché la copertura assicurativa contro i rischi di morte, invalidità permanente o altre gravi menomazioni causate da atti di natura violenta o da eventi calamitosi di origine naturale o antropica in favore del personale di ruolo della Pubblica Amministrazione inviato dal MAECI in servizio o in missione all'estero;

CONSIDERATO che, ai sensi del menzionato art. 158 del D.P.R. n. 18/1967 questa Direzione Generale, nel caso la normativa locale non preveda forme di assicurazione sanitaria obbligatoria o qualora statuisca in modo manifestamente insufficiente, è chiamata ad individuare, attraverso apposite procedure ad evidenza pubblica, compagnie di assicurazione che garantiscano agli impiegati a contratto a legge locale ed ai relativi familiari a carico e conviventi prestazioni sanitarie in caso di malattia e maternità nei limiti dei livelli di assistenza garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale;

VISTA la delega della Direzione Generale per il Sistema Paese riferita alle competenze dell'Ufficio V della DGSP (dal 1° gennaio 2022 denominato Ufficio V della Direzione Generale per la Diplomazia Pubblica e Culturale - DGDP), conferita con D.M. 3718 del 4.11.2021, con cui il Direttore Generale per la Promozione del Sistema Paese ha affidato a questa Direzione Generale il compito di provvedere ad esperire le procedure di gara e a stipulare i relativi contratti assicurativi, per la copertura dei rischi su esposti in favore del personale della scuola, dipendente del Ministero dell'Istruzione, inviato dal MAECI in servizio o missione all'estero, ai sensi del D.Lgs. 64/2017;

- VISTA** la delega dell'Unità di Crisi (UdC) della Segreteria Generale, conferita con D.M. 1313/UC/ 176 del 17.11.2021, con cui il Capo dell'UdC ha affidato a questa Direzione il compito di esperire le procedure di gara e a stipulare i relativi contratti assicurativi, per la copertura dei rischi su esposti in favore dei collaboratori civili impegnati in missioni per conto dell'Unità di Crisi nonché del personale dell'Arma dei Carabinieri impegnato per missioni di sicurezza, vigilanza protezione e scorta;
- CONSIDERATO** che le quattro polizze attualmente in essere, previste dai commi 2, 3 e 5 dell'art. 211 nonché dall'art. 158, già oggetto di proroga tecnica, verranno a scadenza il prossimo 30 giugno 2022;
- RITENUTO** di dover procedere al nuovo affidamento dei servizi in parola, con decorrenza dal 1° luglio 2022;
- VISTO** il Decreto a contrarre del Vice Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione, Min. Plen. Paolo Trichilo, n. 5118/20/BIS dell'11 gennaio 2022, con il quale è stato autorizzato l'espletamento di una gara europea a procedura aperta, suddivisa in n. 4 lotti, per l'affidamento del servizio di assicurazione infortuni, dei servizi assicurativi di assistenza sanitaria e di rimborso spese mediche da malattia, nonché del servizio di assistenza sanitaria per il personale in missione all'estero, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed è stata indicata la Dott.ssa Giovanna Mura quale RUP per la stessa gara;
- VISTO** il Bando di gara per l'affidamento dei servizi in parola (Lotto 1 – Polizza infortuni; Lotto 2 - Polizza sanitaria per il personale della PA; Lotto 3 - Polizza sanitaria per il personale a contratto; Lotto 4 - polizza sanitaria per il personale in missione), pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea del 17 gennaio 2022 (GU/S S11 24017-2022-IT), sulla G.U.R.I., 5° Serie Speciale Contratti Pubblici n. 7 del 17 gennaio 2022, e per estratto sui quotidiani a diffusione nazionale "Il Sole 24 Ore", "Il Corriere della Sera", nonché su quelli a diffusione locale "Il Tempo" ed "Il Messaggero", ed inoltre pubblicato sul sito Internet del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale e sul sito Internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- VISTO** il D.M. n. 5118/166/BIS del 2 marzo 2022 con cui si è provveduto, ai sensi dell'articolo 77, commi 1 e 2, del D.Lgs. n. 50/2016, alla nomina di una Commissione incaricata di esaminare le offerte pervenute per l'individuazione dell'impresa alla quale affidare i servizi oggetto della gara, presieduta dal Dott. Giuseppe D'Agosto, Dirigente di II fascia, in servizio quale Capo dell'Ufficio IX della Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale e composta dai Commissari Davide Corriero, Segretario di Legazione in servizio presso l'Ufficio IV della Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione del MAECI e il Dott. Giovanni Tiberi, Funzionario dell'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni;
- VISTO** il verbale della prima seduta pubblica del RUP dell'8 marzo 2022, con il quale il Responsabile del procedimento ha attestato che entro il termine di presentazione delle offerte, fissato alle ore 12.00 del 28 febbraio 2022, sono pervenuti, per il solo Lotto 1, n. 2 (due) plichi informatici, mentre i Lotti 2,3,4 sono risultati deserti;
- VISTO** il D.M. 5118/244/BIS del 22 marzo 2022, con cui il RUP ha decretato, con riferimento al Lotto 1, l'ammissione di tutti gli operatori alla fase successiva della procedura di gara e, con riferimento ai Lotti 2,3,4 ha preso atto che gli stessi sono andati deserti;

- VISTA** la Nota del RUP n. MAE0055724 del 5 aprile 2022 con cui è stata sottoposta all'approvazione del Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione l'aggiudicazione del Lotto 1;
- VISTO** il D.M n. 5118/275/bis dell'8 aprile 2022 con cui il Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione ha decretato l'aggiudicazione per il solo Lotto 1 della sopra menzionata gara (polizza Infortuni);
- VISTO** l'art. 63, comma 2, lett. a) del codice degli Appalti, ai sensi del quale nel caso di appalti pubblici di servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara può essere utilizzata qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata in esito all'esperimento di una procedura aperta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate;
- CONSIDERATO** che la stipula dei contratti di assicurazione sopra menzionati si fonda sull'art. 211 del DPR 18/67, e che, pertanto, la messa a disposizione di tali servizi a tutela della salute del personale del MAECI costituisce un obbligo inderogabile per il Ministero;
- CONSIDERATO** che, essendo risultati deserti i Lotti 2, 3 e 4 della gara d'appalto europea sopra descritta, e considerato che i contratti in essere, già prorogati, verranno a scadenza il 30 giugno 2022, sussiste la necessità e l'urgenza di ricorrere all'individuazione di Compagnie idonee ad offrire i servizi che soddisfino l'interesse pubblico perseguito dall'Amministrazione;
- VISTA** la relazione tecnica del Broker unico ministeriale del 24 marzo 2022, che esamina, previa indagine sul mercato assicurativo di riferimento, le possibili cause delle mancate offerte in sede di gara ed individua, anche sulla base di queste ultime, gli operatori idonei a quotare il rischio e a fornire un servizio adeguato alle esigenze del MAECI;
- CONSIDERATA** quindi la necessità di avviare una procedura negoziata senza pubblicazione del bando ai sensi del citato art. 63 del D.lgs. 50/2016;
- VISTO** l'art. 1, comma 583, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 che prevede, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, un obbligo generalizzato per le pubbliche amministrazioni centrali di approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip S.p.A.;
- VERIFICATO** che la Consip S.p.A. non ha attualmente convenzioni o altri strumenti attivi per la fornitura dei servizi assicurativi in questione e che occorre dunque procedere autonomamente alla selezione di operatori economici cui affidare i servizi stessi,

DECRETA

Art. 1

L'Ufficio VIII della DGRI, anche per conto dell'Ufficio VI competente per il personale a contratto, dell'Ufficio V della DGDP competente per i dipendenti di ruolo del MIUR inviati dal MAECI in servizio presso le istituzioni scolastiche all'estero e dell'Unità di Crisi competente per il personale dell'Arma dei Carabinieri e per il personale civile dalla stessa inviato in missione, provvederà ad esperire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un Bando di gara ai sensi dell'art. 63 del D.Lgs. 50/2016, per l'individuazione di una o più compagnie di assicurazione cui appaltare i servizi indicati in premessa (Lotti 2, 3, 4 della gara europea bandita il 17 gennaio 2022, risultati deserti).

Art. 2

L'Ufficio VIII esperirà una procedura negoziata con aggiudicazione dei servizi assicurativi in tre lotti separati:

- 1. CIG 9178954875 (ex Lotto 2):** copertura sanitaria in favore dei dipendenti della Pubblica Amministrazione con sede di servizio all'estero e dei relativi familiari a carico e conviventi, ai sensi dell'art. 211, comma 2, del D.P.R. 5 gennaio 1967 n. 18;
- 2. CIG 9178982F8E (ex Lotto 3):** copertura sanitaria in favore del personale a contratto assunto localmente dalle Rappresentanze Diplomatiche, Uffici Consolari ed Istituti di Cultura all'estero e dei relativi familiari a carico e conviventi, ai sensi dell'art. 158 del D.P.R. 5 gennaio 1967 n. 18;
- 3. CIG 9178995A4A (ex Lotto 4):** copertura sanitaria per prestazioni urgenti in caso di malattia o infortunio e per il trasferimento dell'infermo e dell'eventuale accompagnatore in favore del personale inviato in missione all'estero, ai sensi dell'art. 211, comma 3, del D.P.R. 18/1967.

Art. 3

Le polizze avranno una durata di tre anni e sei mesi, dal 1.07.2022 al 31.12.2025.

L'Amministrazione si riserverà di richiedere il rinnovo del servizio per ulteriori 12 mesi alle medesime condizioni, contrattuali ed economiche, che la Società si impegnerà a garantire fino al 31.12.2026.

Sarà, inoltre, facoltà del MAECI richiedere per un ulteriore anno (fino al 31.12.2027) la prosecuzione del servizio, che la Società potrà accettare o rifiutare.

In ognuna delle sopra richiamate ipotesi sarà consentito prorogare i contratti fino ad un massimo di 6 mesi, ovvero limitatamente al tempo necessario alla conclusione delle procedure di gara per l'individuazione di un nuovo contraente ai sensi dell'art. 106, co. 11, del D.Lgs. 50/2016.

Art. 4

Tenuto conto delle polizze in essere, della loro sinistrosità e di tutti gli ulteriori aspetti connessi alla gestione del servizio nonché della situazione del mercato assicurativo e dei vincoli di bilancio, il valore complessivo presunto del presente appalto per il periodo di 5 anni e sei mesi, comprensivi dei sopra descritti rinnovi, a cui si aggiunge la possibilità di una ulteriore ed eventuale proroga di sei mesi, è fissato in euro 23.201.400 IVA esente.

Art. 5

La procedura sarà aggiudicata attenendosi al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Considerate le diffuse criticità concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi - che impongono di individuare la migliore offerta basandosi prevalentemente sulle varianti migliorative presentate - e tenuto conto della specificità dei rischi da garantire, del numero di persone da assicurare, nonché dell'esigenza di valutare l'aspetto economico al fine di conseguire il maggior risparmio possibile per l'Erario, i servizi saranno aggiudicati, separatamente per ciascun lotto, sommando aritmeticamente:

- il punteggio relativo all'"Offerta Tecnica" (punteggio massimo di 70 punti per il lotto 4 e di 80 punti per i lotti 2 e 3, assegnabile sulla base dell'accettazione delle diverse varianti migliorative proposte, secondo i criteri definiti nel disciplinare);
- il punteggio relativo all'"Offerta Economica" (punteggio massimo di 30 punti per il lotto 4, e 20 punti per i lotti 2 e 3), ponendo a base di gara un premio annuo lordo pro-capite di euro 1.700 per il Lotto 2, un premio annuo lordo pro-capite di Euro 1.200 per il Lotto 3, e un premio annuo complessivo di € 65.000 per il lotto 4.

I punteggi relativi all'Offerta Economica saranno assegnati sulla base della formula definita nel disciplinare della procedura.

Art. 6

La spesa connessa alla presente procedura è destinata a trovare copertura negli ordinari stanziamenti di bilancio di questo Ministero, e in particolare sui capitoli 1271 p.g. 1 e 1278 p.g.1 di questa Direzione Generale, sul capitolo 2513 p.g. 1 della DGDG e sul capitolo 1156 p.g. 1 di pertinenza dell'Unità di crisi, per gli esercizi finanziari di competenza.

Art. 7

Le funzioni di Responsabile del Procedimento sono attribuite al Capo Ufficio VIII della Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione, dott.ssa Giovanna Mura.

Roma, 11 aprile 2022

**IL DIRETTORE GENERALE
PER LE RISORSE E L'INNOVAZIONE
Amb. Renato Varriale**