



Ministero degli Affari Esteri
e della Cooperazione Internazionale

Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione
Il Direttore Generale

- VISTO** il D.P.R. 5 gennaio 1967, n. 18, recante “Ordinamento dell’Amministrazione degli Affari Esteri” e ss.mm.ii., ed in particolare l’art. 211 in materia di assicurazioni a favore del personale in servizio all’estero e l’art. 158 in materia di previdenza e assistenza degli impiegati a contratto;
- VISTO** il D.Lgs. 165 del 30 marzo 2001, recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche” e ss.mm.ii;
- VISTO** il D.P.R. 16 aprile 2013 n. 62, recante “Codice di comportamento dei dipendenti pubblici” a norma dell’art. 54 del D.Lgs. 165 del 30 marzo 2001;
- VISTO** il Codice di comportamento del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale adottato con D.M. 1600/1759 del 18 settembre 2014;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” e ss.mm.ii;
- VISTO** il R.D. 28 novembre 1923, n. 2440, ed il R.D. 23 maggio 1924, n.827, concernenti l’amministrazione del patrimonio e la contabilità generale dello Stato;
- VISTO** il D.P.R. 19 novembre 2021, n. 211, recante modifiche ai regolamenti di cui ai decreti del Presidente della Repubblica 19 maggio 2010, n. 95 e 1° febbraio 2010, n. 54;
- VISTO** il D.M. del 17 dicembre 2021, n. 1202/2753, del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione internazionale, che, con decorrenza 1° gennaio 2022, disciplina l’articolazione interna delle strutture di primo livello del Ministero;
- VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234, “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022-2024”;
- VISTO** il Decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze 31 dicembre 2021, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 310 del 31 dicembre 2021 - Suppl. Ordinario n. 50, con il quale è stata effettuata la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e per il triennio 2022-2024;
- VISTO** il D.M. n. 5120/1/BIS del 14/01/2022 del Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, con cui vengono attribuite ai Titolari dei Centri di Responsabilità del MAECI le risorse finanziarie, umane e strumentali per l’esercizio 2022;

- VISTO** il D.P.R. del 16 novembre 2018, n.69, registrato dalla Corte dei Conti il 5 dicembre 2018, con il quale all'Ambasciatore Renato Varriale, sono state conferite le funzioni di Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione a decorrere dalla data di effettiva assunzione delle funzioni;
- VISTO** il D.M. 5120/6/bis del 26 gennaio 2022 con il quale il Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione, l'Ambasciatore Renato Varriale, ha attribuito le risorse finanziarie, umane e strumentali ai capi degli Uffici di livello dirigenziale della Direzione Generale;
- VISTO** il D.M. 18 gennaio 2021, n. 5100/160, registrato alla Corte dei Conti il 15 febbraio 2021, al n. 338, registrato in UCB con visto n. 38 del 2 febbraio 2021, con il quale è stato attribuito alla Dirigente di II fascia Dott.ssa Giovanna Mura l'incarico di Capo dell'Ufficio VIII della Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione a decorrere dal 15 febbraio 2021;
- VISTA** la direttiva europea 2014/24/UE sugli appalti pubblici;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii, recante "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii, ed in particolare l'art. 32, comma 2, che dispone affinché, prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- VISTO** D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006" relativamente alle parti ultrattive nel periodo transitorio di applicazione del D.Lgs. 50 sopra menzionato;
- VISTE** le Linee Guida n. 2 di attuazione del succitato D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recante "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1005 del 21.09.2016 e conformate al decreto "correttivo" D.Lgs n. 56/2017 con delibera n. 424 del 2 maggio 2018;
- VISTE** le Linee Guida n. 3 di attuazione del medesimo D.Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016, recanti "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con delibera n. 1007 dell'11 ottobre 2017;
- VISTO** l'art. 211 del D.P.R. 18/1967, che disciplina l'assetto delle assicurazioni previste per il personale del MAECI all'estero, così come riformato dalla legge n. 106 del 23 luglio 2021 con la quale è stato convertito in legge il decreto - legge 25 maggio 2021, n. 73, recante misure urgenti connesse all'emergenza da COVID-19, per le imprese, il lavoro, i giovani, la salute e i servizi territoriali;
- CONSIDERATO** che, ai sensi dei commi 2, 3 e 5 del citato art. 211 del D.P.R. n. 18/1967, questa Direzione Generale è chiamata ad individuare, attraverso procedimenti di scelta del contraente ad evidenza pubblica, compagnie di assicurazione cui affidare la polizza per prestazioni sanitarie in caso di malattia, infortunio e maternità per il personale in servizio nei Paesi in cui non è erogata l'assistenza sanitaria diretta, la polizza per prestazioni sanitarie urgenti in caso di malattia o infortunio o per il trasferimento di infermo per il personale in missione nei Paesi in cui non sussiste l'assistenza sanitaria

diretta, nonché la copertura assicurativa contro i rischi di morte, invalidità permanente o altre gravi menomazioni causate da atti di natura violenta o da eventi calamitosi di origine naturale o antropica in favore del personale di ruolo della Pubblica Amministrazione inviato dal MAECI in servizio o in missione all'estero;

CONSIDERATO che, ai sensi del menzionato art. 158 del D.P.R. n. 18/1967 questa Direzione Generale, nel caso la normativa locale non preveda forme di assicurazione sanitaria obbligatoria o qualora statuisca in modo manifestamente insufficiente, è chiamata ad individuare, attraverso apposite procedure ad evidenza pubblica, compagnie di assicurazione che garantiscano agli impiegati a contratto a legge locale ed ai relativi familiari a carico e conviventi prestazioni sanitarie in caso di malattia e maternità nei limiti dei livelli di assistenza garantiti in Italia dal Servizio Sanitario Nazionale;

CONSIDERATO inoltre che altre Direzioni Generali o Unità del MAECI sono obbligate da norme o contratti collettivi ad individuare compagnie di assicurazione cui appaltare ulteriori servizi assicurativi;

CONSIDERATO che la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalla Pubblica Amministrazione a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio presenta profili di sostanziale e crescente complessità, anche con riferimento alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie di assicurazione;

CONSIDERATA altresì la varietà delle offerte del mercato assicurativo e la conseguente complessità della predisposizione di capitolati di gara e del contenuto delle relative polizze in vista della migliore tutela dell'Amministrazione da ogni possibile rischio;

CONSIDERATO che l'attività assicurativa ha carattere strumentale ed è comunque volta a migliorare il rendimento e l'efficienza dell'Amministrazione attraverso l'assolvimento di compiti che richiedono specifiche competenze professionali e un idoneo apparato organizzativo e funzionale;

CONSIDERATE le consolidate linee interpretative della giurisprudenza civile ed amministrativa, che hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso delle Pubbliche Amministrazioni a servizi di brokeraggio assicurativo, allorché le stesse Amministrazioni non dispongano al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività;

ATTESTATO che non esistono nell'organico MAECI figure professionali che dispongano di competenze adeguate a garantire all'Amministrazione un approccio autonomo alla materia assicurativa, nella sua specificità tecnica e interpretativa;

CONSIDERATO che il contratto attualmente in essere fra il MAECI ed AON SpA per il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in favore del Ministero – repertorio n. 2996 del 03.04.2017, approvato con DM 5118/673 del 03.04.2017, prorogato con DM 5118/587 del 17.03.2022, verrà a scadenza il prossimo 7 ottobre 2022;

VISTA l'opportunità per l'Amministrazione di avvalersi nuovamente, in materia assicurativa, del contributo di un operatore economico specializzato, dotato di competenze tecniche idonee ad analizzare e valutare i bisogni di tutela di una struttura complessa come è il MAECI, coadiuvandola nella predisposizione delle migliori formule assicurative in vista delle gare per l'aggiudicazione dei relativi servizi, nonché nella gestione dei pertinenti contratti, scongiurando al contempo le principali disfunzioni

del mercato assicurativo, ovvero il rischio di gare deserte ed i frequenti casi di recesso unilaterale dal contratto da parte dell'affidatario;

- VISTO** l'art. 1 comma 1 della Legge n. 241/1990, in base al quale l'azione amministrativa è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza;
- VISTO** l'art. 1, comma 583, della legge 27 dicembre 2019, n. 160 che prevede, fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, un obbligo generalizzato per le pubbliche amministrazioni centrali di approvvigionarsi attraverso gli accordi quadro stipulati da Consip S.p.A. o il sistema dinamico di acquisizione realizzato e gestito dalla Consip S.p.A.;
- VERIFICATO** che la Consip S.p.A. non ha attualmente convenzioni o altri strumenti attivi per la fornitura dei servizi assicurativi in questione e che occorre dunque procedere autonomamente alla selezione di operatori economici cui affidare i servizi stessi,
- RITENUTO** di dover procedere al nuovo affidamento dei servizi in parola, con decorrenza dal 1° ottobre 2022;
- VISTO** il D.M. del Direttore Generale per le Risorse e l'Innovazione n.5118/381/bis del 12.05.2022 con il quale si decreta di procedere all'espletamento di una gara europea, a procedura aperta, per l'individuazione di una o più compagnie di assicurazione cui appaltare il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in favore del MAECI per il periodo 01.10.2022 – 31.12.2017;
- VISTO** il Bando di gara per l'affidamento dei servizi in parola, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU/S S98 269980-2022-IT del 20 maggio 2022, sulla G.U.R.I. V Serie Speciale n. 58 del 20 gennaio 2022, nonché in data 27 maggio 2022 per estratto sui quotidiani Il Corriere della Sera, Il Sole 24 Ore, Il Messaggero, Il Tempo, sul sito Internet del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale;
- CONSIDERATO** che, a seguito di sopravvenuti problemi di natura tecnico-informatica della piattaforma Consip, il termine previsto per la ricezione delle offerte, fissato a venerdì 1 luglio 2022 alle ore 12.00, è stato prorogato alle ore 15.00 di lunedì 4 luglio 2022;
- CONSIDERATO** che alla scadenza del termine in parola, risultano pervenuti telematicamente tramite la piattaforma di gara gestita da Consip n. cinque plichi di offerta per la suddetta gara d'appalto;
- VISTO** l'art. 77, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 50/2016 che prevede, per le gare da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la nomina di una commissione giudicatrice a cui demandare la valutazione delle offerte, composta da un numero dispari di componenti in numero massimo di cinque;
- VISTO** il Decreto del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale 9 novembre 2016, n. 2393, con il quale sono stati adottati i criteri di nomina dei

componenti delle commissioni giudicatrici di gara per le quali la DGRI è stazione appaltante nelle procedure;

CONSIDERATO che per la scelta dei membri della Commissione, sono stati individuati tra i ruoli del MAECI il Consigliere Ministeriale, Dott. Marcello Dardes, quale Presidente, e il Dott. Alfredo D'Ambrosi, funzionario amministrativo, contabile e consolare, quale membro;

CONSIDERATA la necessità di nominare altresì un commissario con specifiche competenze ed esperienze tecniche in materia di gestione dei servizi di assicurazione, stante la complessità, specificità ed il valore economico del servizio da affidare;

VISTA l'impossibilità di reperire soggetti dotati di adeguata professionalità nello specifico settore delle assicurazioni all'interno del MAECI - alla luce delle funzioni istituzionali ad esso attribuite nonché delle tipologie e dei profili del personale che vi presta servizio - e la possibilità prevista all'art. 3.3 del citato decreto ministeriale 9 novembre 2016, n. 2393 di nominare uno o più commissari all'esterno dell'Amministrazione;

CONSIDERATO che, interpellata a tale scopo, l'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni con nota n. 0133731 del 5 luglio 2022, ha designato il funzionario IVASS Dott. Roberto Copia quale componente della Commissione giudicatrice di cui al presente affidamento;

D E C R E T A

Art.1

1. La Commissione incaricata di esaminare e valutare le offerte pervenute nell'ambito della gara a procedura aperta per l'individuazione di una o più compagnie di assicurazione cui appaltare il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo in favore del MAECI per il periodo 01.10.2022 – 31.12.2026, con eventuale rinnovo di un anno, in nr. di 1 lotto C.I.G. 9227456195, del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale è composta da:

Presidente

- dott. Marcello Dardes, Consigliere Ministeriale della Direzione Generale per la Promozione del Sistema Paese del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale;

Commissari

- dott. Alfredo D'Ambrosi, funzionario amministrativo, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio IX della Direzione Generale per le Risorse e l'Innovazione;
- dott. Roberto Copia, Direttore, Capo della Divisione Vigilanza, dell'Istituto per la Vigilanza sulle Assicurazioni;

2. Le funzioni di segretario verbalizzante saranno svolte dal dott. Alfredo D'Ambrosi.

Art.2

Al momento dell'accettazione dell'incarico, tutti i commissari saranno tenuti a dichiarare, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n.445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art. 77, commi 4, 5, e 6 del D. Lgs. n. 50/2016.

Roma, 5 luglio 2022

Il Direttore Generale per le
Risorse e l'Innovazione
Amb. Renato Varriale