

D.M. n. 5612/313

AFFIDAMENTO DIRETTO, AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B) , DEL SERVIZIO BIENNALE DI PRESIDIO MEDICO-INFERMIERISTICO CON AMBULANZA PER EVENTI, MANIFESTAZIONI ED ATTIVITA' ISTITUZIONALI PROMOSSE, ORGANIZZATE O PATROCINATE DALL'AMMINISTRAZIONE. DECISIONE A CONTRARRE.

Visto il R.D. n. 2440 del 18.11.1923, legge sulla Contabilità generale dello Stato, ed il suo regolamento, R.D. n. 827 del 23.05.1924;

Visto il D.P.R. n. 18 del 05.01.1967, "Ordinamento del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale";

Vista la Legge n. 241 del 7 agosto 1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi.

Visto il D.lgs. n. 165 del 30.03.2001, "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche" e s.m.i.;

Visto il D.lgs. n. 82 del 7.03.2005, Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD);

Vista la Legge n. 196 del 31.12.2009 e s.m.i. "Legge di contabilità e finanza pubblica";

Visto il D.lgs. n. 123/2011, "Riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell'art. 49 della legge 31.01.2009, n. 196";

Visto il D.P.R. n. 95 del 19.05.2010, "Riorganizzazione del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale", come modificato da ultimo dal decreto del Consiglio dei Ministri 25 settembre 2023, n. 163;

Visto il D.P.R. n. 62 del 16.04.2013 "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici" ed il DM n. 1759 del 18.09.2014 "Codice di comportamento del MAECI";

Visto il D.lgs. n. 33/2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e s.m.i., in particolare gli art. 23 e 37;

Visto il DM n. 1202/3361 del 07.12.2023 che disciplina le articolazioni interne, distinte in unità e uffici, delle strutture di I livello dell'amministrazione centrale del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale alla luce delle modifiche introdotte dal decreto del Consiglio dei Ministri 25 settembre 2023, n.163;

Vista la legge 30 dicembre 2024, n. 207, “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027;

Visto il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 31 dicembre 2024, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie generale n. 305 del 31.12.2024, con il quale è stata effettuata la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e per il triennio 2025-2027 e contenente la tabella 6 relativa al bilancio MAECI;

Vista la direttiva del Ministro per l'anno 2025, n. 3547 del 09 gennaio 2025, registrato alla Corte dei Conti in data 11 febbraio 2025 al n. 379;

Visto il D.M. 5216/1/BIS del 23.01.2025, con il quale il Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale ha attribuito ai titolari dei Centri di responsabilità le risorse finanziarie, umane e strumentali per l'anno 2025, in particolare l'art. 6;

Visto il D.P.R. n. 5111/15 del 02.07.2025, registrato alla Corte dei Conti il 01.08.2025 al n. 2113, con il quale al Dirigente di prima fascia Nicandro Cascardi sono conferite le funzioni di Direttore Generale per l'amministrazione, l'informatica e le comunicazioni a decorrere dal 01.08.2025 fino al 01.11.2026;

Visto il D.D. n. 5600/59 del 24.01.2025 con il quale sono attribuite ai Capi Ufficio della DGAI le risorse finanziarie, umane e strumentali per la gestione relativa ai piani gestionali dei capitoli di bilancio di pertinenza dei singoli Uffici;

Visto il D.M. 5600/100 del 15.04.2025, vistato dall'UCB il 14.05.2025 n. 293, registrato alla Corte dei Conti il 20.05.2025, reg. n. 1433, di preposizione dell'Ing. Christian Savarese a capo dell'Ufficio II della DGAI a decorrere dal 18.05.2025 per un anno;

Visto il D.lgs. n. 81 del 09.04.2008, attuazione dell'articolo 1 della legge n. 123 del 03.08.2007, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

Visto il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023, Codice dei contratti pubblici, e s.m.i., ed in particolare:

- l'art.17, comma 1 del Codice, che prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti le stazioni appaltanti adottino, con apposito atto, la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.17, comma 2 del Codice, che dispone che in caso di affidamento diretto, la decisione di contrarre deve indicare l'oggetto, l'importo ed il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art.49 sul principio di rotazione degli affidamenti;

Premesso che questa Amministrazione deve garantire un adeguato servizio di presidio medico-infermieristico con ambulanza in occasione di eventi, manifestazioni ed attività istituzionali promosse, organizzate o patrocinate dalla medesima Amministrazione, al fine di assicurare la necessaria assistenza sanitaria e la tempestività degli interventi in caso di emergenza;

Premesso che il servizio dovrà essere disponibile su chiamata e garantire la presenza di un medico e personale infermieristico qualificato, nonché di un mezzo di soccorso attrezzato;

Premesso che il servizio avrà durata biennale (24 mesi) e sarà richiesto a consumo, in base alle necessità operative di questa Amministrazione;

Premesso che è stata approvata con Decreto n. 472-07062024-5612 la proposta di aggiudicazione della RDO n. 4282813 per l'affidamento del "servizio biennale relativo all'assistenza medica d'urgenza da effettuare con centri mobili di soccorso nell'area protetta presso la sede del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale e gli altri uffici ubicati presso altre strutture nell'ambito del comune di Roma e di presidio fisso in determinate occasioni stabilite dall'amministrazione - CIG B156F06A98" in favore dell'operatore economico HEART LIFE CROCE AMICA S.R.L. - C.F. 01501260622 con sede legale in Via di Selva Candida, 207 - CAP 00166 Roma (RM) ed il plafond previsto per il "servizio di presidio medico-infermieristico con ambulanza per eventi e manifestazioni" risulta esaurito e non ulteriormente prorogabile, rendendo pertanto necessario procedere con urgenza all'avvio di una nuova procedura di affidamento per garantire la continuità del servizio, ritenuto essenziale per la sicurezza degli eventi e per la tutela della salute pubblica;

Considerato che la Consip S.p.A., società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici, non ha attualmente attivato attraverso le convenzioni la fornitura dei servizi di cui all'oggetto, ai quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'art. 24, comma 6, della legge n. 448 del 28.12.2001, ma è attiva attraverso il Mercato Elettronico della P.A. la fornitura dei servizi in oggetto;

Considerato che l'importo stimato del servizio, al netto dell'IVA, risulta inferiore a 140.000 euro e ricorrono quindi i presupposti per procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, nel rispetto dei principi di efficacia, economicità e rotazione;

Rilevato che l'Unità organizzativa competente in ordine alla presente procedura è l'Ufficio II della DGAI;

Ritenuto che sussistono le condizioni previste dalla normativa vigente per procedere nei termini sopra indicati;

Premesso che il servizio sarà erogato a consumo, con remunerazione basata sul prezzo orario applicato alle ore effettivamente prestate e che la durata dell'affidamento è stabilita in 24 mesi a decorrere dalla stipula;

Atteso che è stato stimato un fabbisogno massimo complessivo (plafond) pari a € 60.000,00 oltre IVA (€ 30.000,00/anno oltre IVA), quale massimale di spesa e non base d'asta;

Considerato che in via istruttoria sono stati richiesti tre preventivi di costo orario ai seguenti operatori economici iscritti al MEPA nella categoria "Servizi di sorveglianza sanitaria":

1. Croce Medica Italiana – P.IVA 05639011005;
2. Croce Rossa Italiana – Comitato Area Metropolitana di Roma Capitale - P.IVA 12658311001;
3. Croce Bianca – P.IVA 00948300595;

ed a seguito della comparazione effettuata, l'offerta presentata dalla Croce Rossa Italiana – Comitato Area Metropolitana di Roma Capitale - P.IVA 12658311001 è risultata tecnicamente e organizzativamente più rispondente alle esigenze di questa Amministrazione, in quanto detto operatore economico:

- dispone di una rete territoriale capillare di oltre 30 Comitati locali nell'area metropolitana di Roma, garantendo la disponibilità di mezzi di soccorso e personale qualificato su tutto il territorio comunale e provinciale e la tempestività d'intervento e continuità del servizio;

- impiega personale medico, infermieristico e volontario altamente formato, con percorsi certificati in Basic Life Support – Defibrillation (BLSD), Primo Soccorso Aziendale, Manovre Salvavita Pediatriche e Operatori Socio-Sanitari (OSS), secondo gli standard nazionali e regionali di sicurezza;
- vanta una pluriennale esperienza operativa nella gestione di eventi e manifestazioni pubbliche di rilievo, anche in collaborazione con Roma Capitale, la Prefettura di Roma, la Protezione Civile e il Servizio Sanitario Regionale, come documentato nel Bilancio Sociale 2024;
- collabora stabilmente con enti del Terzo Settore, istituzioni sanitarie e forze dell'ordine, operando quale soggetto ausiliario dei pubblici poteri ai sensi del diritto internazionale umanitario e del proprio statuto nazionale;
- presenta elevati standard etici, organizzativi e di trasparenza, con organi di controllo interni (Organo di Vigilanza ex D.lgs. 231/2001 e referente whistleblowing ai sensi del D.Lgs. 24/2023), nonché un modello di governance conforme alla normativa vigente;
- assicura la copertura del servizio in tutti i giorni dell'anno, con disponibilità di ambulanze attrezzate e personale sanitario in pronta reperibilità;
- risulta affidabile e solida sotto il profilo economico e organizzativo, come attestato dal Bilancio Sociale 2024;

Considerato inoltre che le altre 2 offerte, pur formalmente idonee, presentano elementi meno vantaggiosi:

- la Croce Bianca - P.IVA 00948300595 ha formulato un prezzo unitario significativamente più elevato (+33% circa) ed offre una minore presenza operativa nel territorio romano;
- la Croce Medica Italiana - P.IVA 05639011005 ha proposto un prezzo più basso (-6% circa) ma subordinato a un monte ore minimo giornaliero di 6 ore, non sempre compatibile con le esigenze operative di flessibilità richieste da questa Amministrazione;

Accertato che l'operatore è quindi in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali e considerata la disponibilità immediata ad eseguire la prestazione;

Rilevato che il servizio in oggetto comporta l'impiego di personale sanitario (medici, infermieri, autisti soccorritori), si precisa che l'operatore economico aggiudicatario dovrà applicare ai propri dipendenti il contratto collettivo nazionale di lavoro coerente con la natura delle prestazioni, individuabile tra quelli del comparto sanitario o di soccorso (es. CCNL Sanità Privata, CCNL Croce Rossa Italiana, CCNL ANPAS Pubbliche Assistenze, o CCNL Cooperative Sociali), in conformità all'art. 11, comma 2, del D.lgs. 36/2023 e alle indicazioni del Ministero del Lavoro in materia di contratti collettivi applicabili;

Rilevato che ai fini della corretta classificazione economico-funzionale del presente affidamento, l'intervento oggetto della presente procedura rientra nella categoria dei servizi sanitari di emergenza extraospedaliera, identificati come servizi di ambulanza e presidio medico-infermieristico con mezzo di soccorso avanzato (ASM) e che ai sensi della classificazione ATECO ISTAT 2007 (aggiornamento 2024), l'attività economica di riferimento è individuata nel seguente codice ATECO 86.90.42 – "Servizi di ambulanza, trasporto di malati mediante veicoli specializzati";

Considerato che si deve procedere alla nomina del Responsabile unico del progetto e del Direttore dell'esecuzione del contratto per la prestazione in questione;

DETERMINA

- di accogliere le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente decisione;
- di prendere atto che ai sensi dell'art. 58 del D.lgs. 36/2023 l'appalto non è suddiviso in lotti in quanto configurato come lotto unico funzionale;
- di autorizzare l'avvio, a seguito della presente decisione a contrarre, della trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per la formalizzazione dell'affidamento, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, da espletarsi nei confronti dell'operatore economico Croce Rossa Italiana – Comitato Area Metropolitana di Roma Capitale - P.IVA 12658311001, con sede legale ed operativa in via B. Ramazzini n. 31 – 00151 Roma;
- di stabilire che il corrispettivo sarà determinato in base al prezzo orario offerto ed alle ore effettivamente prestate, fino al raggiungimento del massimale complessivo di **€ 60.000,00** oltre IVA;
- di specificare che il massimale sopra indicato non costituisce oggetto di ribasso, ma rappresenta esclusivamente il limite massimo di spesa;
- che la spesa complessiva derivante dal presente affidamento, stimata in **€ 60.000,00** oltre IVA (**€ 30.000,00** per ciascun anno), sarà imputata sugli esercizi finanziari 2026 e 2027, con copertura a valere sul capitolo 1396 P.G.1 del bilancio di previsione dello Stato per il triennio 2026 – 2028, in corso di approvazione, e nei limiti delle risorse che saranno assegnate alla Direzione Generale per l'Amministrazione, l'Informatica e le Comunicazioni (DGAI) per le medesime annualità;
- che, previa verifica dei requisiti di ordine generale dell'operatore economico individuato, l'affidamento sarà perfezionato mediante contratto ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023, stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, art. 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, attraverso il portale M.E.P.A.;
- che tra le clausole essenziali del contratto si richiamano:
 - la durata del contratto è pari a 24 mesi;
 - l'operatore economico dovrà sottostare a tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari come previsti dall'art. 3, Legge 13 agosto 2010, n.136;
 - il pagamento avverrà su presentazione di fattura elettronica, accertata la regolare esecuzione del servizio, entro 30 giorni dalla presentazione della stessa;
- di procedere, ai fini dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023 e D.M. 15 settembre 2022 n. 188 "Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche del personale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale", così come modificato con DM 32/2024, entrato in vigore il 4 aprile 2024, alle nomine dei seguenti

dipendenti in servizio presso la DGAI per l'espletamento delle funzioni tecniche relative all'appalto:

- il Dott. Matteo Perduca, Funzionario amministrativo per le attività di amministrazione, contabili e consolari, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 15 del D.lgs. 36/2023, quale:
 - Responsabile Unico del Progetto;
 - incaricato della predisposizione e controllo delle procedure di bando;
- l'Arch. Angelica Rossi, Funzionario architetto/ingegnere, Capo Sezione II dell'Ufficio II della DGAI, quale direttore dell'esecuzione del contratto;
- la Dott.ssa Silvia Quaglia, Collaboratore di amministrazione, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
 - incaricato per la programmazione della spesa per investimenti;
- il Dott. Federico De Filippi, Collaboratore di amministrazione, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
 - incaricato della programmazione della spesa per investimenti;
- la Dott.ssa Lucrezia Lipani, Collaboratore di amministrazione, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
 - incaricato della programmazione della spesa per investimenti;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi, gare e contratti" della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 17 comma 3 del D.lgs. 36/2023.

Roma, 28 ottobre 2025

Il Capo dell'Ufficio

Christian Savarese