



D.M. n. 5612/94

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b), del servizio di responsabile tecnico della sicurezza antincendio (RTSA). Decisione a contrarre.

Visto il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440 "Nuove disposizioni sull'amministrazione del patrimonio e sulla contabilità dello Stato";

Visto il R.D. 23 maggio 1924, n. 827 "Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato";

Visto il D.P.R. n. 18 del 05.01.1967, ordinamento dell'Amministrazione degli Affari Esteri;

Visto il D.P.R. n. 160 del 03.09.2025, "Regolamento concernente modifiche al regolamento di organizzazione del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 19 maggio 2010, n. 95";

Visto il DM n. 1202/3408 del 18.11.2025, registrato presso la Corte dei Conti il 17.12.2025, reg. n. 3263, che disciplina le articolazioni interne, distinte in unità e uffici, delle strutture di II livello dell'amministrazione centrale del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale;

Visto il D.lgs. n. 165 del 30.03.2001, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni Pubbliche;

Vista la legge n. 20 del 14.01.1994, "Disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei Conti";

Vista la legge n. 1 del 07.01.2026, "Modifiche alla legge 14 gennaio 1994, n. 20, e altre disposizioni nonché delega al Governo in materia di funzioni della Corte dei conti e di responsabilità amministrativa e per danno erariale";

Visto il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, "Codice dell'amministrazione digitale";

Vista la Legge 6 novembre 2012, n. 190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";

Vista la Legge n. 196 del 31.12.2009, e s.m.i.;

Visto il D.lgs. n. 123 del 30.06.2011 "Riforma dei controlli di regolarità amministrativa e contabile e potenziamento dell'attività di analisi e valutazione della spesa, a norma dell'articolo 49 della legge 31 dicembre 2009, n. 196";

Vista la legge 30 dicembre 2025, n. 199, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028";

Visto il decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 30 dicembre 2025, pubblicato sul supplemento ordinario n. 43 della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – serie generale n.

302 del 31.12.2025, con il quale è stata effettuata la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative al bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2026 e per il triennio 2026 - 2028 e contenente la tabella 6 relativa al bilancio MAECI;

Visto il D.M. 5216/1 del 13.01.2026, con il quale il Ministro degli affari esteri e della cooperazione internazionale ha attribuito ai titolari dei Centri di responsabilità le risorse finanziarie, umane e strumentali per l'anno 2026;

Visto il D.P.R. n. 5111/47 del 25.11.2025, registrato alla Corte dei Conti il 29.12.2025 al n. 3382, con il quale al dirigente di prima fascia Nicandro Cascardi sono conferite le funzioni di Direttore Generale per il patrimonio e l'Amministrazione, a decorrere dal 1° gennaio 2026 fino al 1° novembre 2026;

Visto il D.D. n. 5600/3 del 15.01.2026 con il quale sono attribuite ai Capi Ufficio della DGPA le risorse finanziarie, umane e strumentali per la gestione relativa ai piani gestionali dei capitoli di bilancio di pertinenza dei singoli Uffici;

Visto il decreto n. 5216/1-bis del 13.02.2026, con il quale il Ministro degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale ha disposto la gestione unificata di talune spese strumentali comuni a più centri di Responsabilità, al fine di contenere i costi ed evitare duplicazioni di strutture;

Visto il D.D. n. 5600/22 del 17.02.2026 con il quale sono attribuite ai Capi Ufficio della DGPA le risorse finanziarie relative alla gestione unificata di talune spese strumentali comuni a più centri di responsabilità;

Visto il D.M. 5600/362 del 02.12.2025, vistato dall'UCB il 03.01.2026 n. 4, registrato alla Corte dei Conti il 09.01.2026, reg. n. 61, di preposizione dell'Ing. Christian Savarese a capo dell'Ufficio II della DGPA a decorrere dal 1° gennaio 2026 fino al 17 maggio 2026;

Visto il D.lgs. n. 36 del 31.03.2023 e ss.mm.ii., Codice dei contratti pubblici (di seguito "Codice");

Visto l'art. 17, comma 1, del Codice, che prevede che le stazioni appaltanti adottino, con apposito atto, la decisione a contrarre individuando "gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Visto il D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 e ss.mm.ii. di attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro;

Considerato che il servizio oggetto dell'affidamento costituisce prestazione di natura intellettuale e che, pertanto, ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008, non sussiste l'obbligo di redazione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze (DUVRI), con conseguente quantificazione degli oneri della sicurezza da interferenze pari a € 0,00;

Visto il D.P.R. 1° agosto 2011, n. 151 "Regolamento recante semplificazione della disciplina dei procedimenti relativi alla prevenzione degli incendi, a norma dell'articolo 49, comma 4-quater, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122;

Visto il D.M. 3 agosto 2015 "Approvazione di norme tecniche di prevenzione incendi, ai sensi dell'articolo 15 del decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139";

Visto il D.M. 1° settembre 2021 “Criteri generali per il controllo e la manutenzione degli impianti, attrezzature ed altri sistemi di sicurezza antincendio, ai sensi dell’articolo 46, comma 3, lettera a), punto 3, del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81”;

Visto il D.M. 19 marzo 2015 “Aggiornamento della regola tecnica di prevenzione incendi per la progettazione, la costruzione e l’esercizio delle strutture sanitarie pubbliche e private di cui al decreto 18 settembre 2002”;

Visto il D.M. 22 gennaio 2008, n. 37 “Regolamento concernente l’attuazione dell’articolo 11-quaterdecies, comma 13, lettera a), del decreto-legge 30 settembre 2005, n. 203, convertito, con modificazioni, dalla legge 2 dicembre 2005, n. 248, recante riordino delle disposizioni in materia di attività di installazione degli impianti all’interno degli edifici;

RICHIAMATO L’INTERO ITER PROCEDIMENTALE:

Visto il D.M. n. 5612/200/bis del 31.07.2019 di aggiudicazione del servizio di redazione del progetto di fattibilità tecnica ed economica e del progetto esecutivo, con il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, per l’adeguamento alle vigenti normative del Palazzo della Farnesina in Roma, finalizzati al conseguimento della SCIA ai sensi del D.P.R. 151/2011, alla società SILVESTRINI INGEGNERIA Srl;

Visto il Capitolato Tecnico Prestazionale del 19.03.2019 relativo all’affidamento dell’incarico professionale per i servizi attinenti all’ingegneria e all’architettura finalizzati all’adeguamento alle vigenti normative antincendio del Palazzo della Farnesina, nell’ambito del quale era espressamente prevista, tra le prestazioni oggetto dell’incarico, la predisposizione e presentazione della Segnalazione Certificata di Inizio Attività (SCIA) antincendio ai sensi del D.P.R. 151/2011

Vista la Convenzione del 22.12.2021, stipulata ai sensi dell’art. 15 della Legge 241/1990, tra il Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale, Direzione Generale per l’Amministrazione, l’Informatica e le Comunicazioni (oggi Direzione Generale per il patrimonio e l’amministrazione) e il Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, Abruzzo, Sardegna, per l’affidamento delle funzioni di supporto e collaborazione nella realizzazione del progetto di adeguamento del sistema antincendio del Palazzo della Farnesina in Roma;

Visto il D.D. 5600/1336 del 22.12.2021 di approvazione della sopracitata Convenzione e dell’impegno di spesa di € 4.994.628,75, (partita n. 12955), vistato dall’UCB il 21.01.2022 al n. 36, registrato alla Corte dei Conti il 25.01.2022 al n. 153, per la realizzazione degli interventi di che trattasi secondo le modalità previste dal sopracitato accordo, con imputazione al capitolo 7255, piano gestionale 2;

Visto l’atto integrativo del 05.04.2023 a parziale modifica degli artt. 2, 4, 5, 6, 7, 8 della Convenzione del 22.12.2021;

Visto il D.D. 5600/371 del 28.04.2025 di approvazione del suddetto atto integrativo inviato agli Organi di controllo con nota n. 5612/0073808-P del 28.04.2025 e registrato alla Corte dei Conti il 12.06.2025 al n. 1593;

Visto il progetto esecutivo riguardante l'intervento in oggetto, redatto dalla Società Silvestrini Ingegneria S.r.l., dell'importo complessivo di € 9.485.080,38 suddiviso in LOTTO 1 e LOTTO 2, validato dal RUP Ing. Alessandro Pinna in data 09.08.2023;

Visto l'art. 4 della Convenzione, così come modificato dall'atto integrativo, che prevede l'espletamento della procedura di affidamento lavori da parte del Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, Abruzzo, Sardegna;

Visto il bando di procedura aperta Protocollo n. 44045 del 19.12.2023 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale Italiana 5^a Serie Speciale Numero 164 del 27.12.2023, con importo a base d'asta di € 7.871.117,10;

Visto il decreto n. 1414 del 03.10.2024 di aggiudicazione in via definitiva dei lavori di riqualificazione per l'adeguamento alle vigenti normative antincendio del Palazzo della Farnesina in Roma all'ATI Burlandi Franco s.r.l. (Capogruppo mandataria), Comitel s.r.l. (Mandante) e Studio A.N.T. (progettisti delle migliori), con il punteggio complessivo ottenuto di 88,125 punti, con un ribasso economico del 33,139% e una riduzione del tempo di esecuzione dei lavori pari al 9,999%;

Visto il contratto Repertorio n. 2685 del 05.03.2025, di importo pari a € 5.325.784,24 oltre IVA di legge, di cui € 190.339,59 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso d'asta e comprensivi dell'incidenza della manodopera, stipulato dal Provveditorato Interregionale alle Opere Pubbliche per il Lazio, Abruzzo, Sardegna con l'operatore economico ATI Burlandi Franco s.r.l., e la relativa documentazione allegata inviata con nota del 14.04.2025 prot. n. 13561;

Visto il decreto n. 5612/600 del 19.06.2025 con cui è approvato il contratto Repertorio n. 2685 del 05.03.2025 e l'impegno di spesa nei confronti dell'operatore economico ATI Burlandi Franco s.r.l. sul capitolo 7255 PG 1 del Bilancio del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale;

Acquisito il CIG A0222F09AC;

Acquisiti i CUP J84E18000350001 (Lotto 1) e J84E18000360001 (Lotto 2);

Considerato che è stato predisposto il cronoprogramma ai sensi dell'art. 23 comma 1 ter della L.196/2009 e s.m.i.;

Vista la nota del 07.05.2026 del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione del MAECI, Ing. Maurizio Ardingo, acquisita agli atti dell'Ufficio, con la quale viene evidenziato che il Palazzo della Farnesina costituisce un edificio complesso dal punto di vista antincendio, sia per il numero di persone presenti, sia per l'estensione del fabbricato, per la sua articolazione e per le numerose attività soggette al controllo dei Vigili del Fuoco, nonché per la presenza, oltre all'attività principale di ufficio, di un asilo nido, un poliambulatorio, uno sportello bancario e uno postale, numerosi archivi e locali tecnici rilevanti ai fini della sicurezza antincendio;

PREMESSO CHE:

- il Palazzo della Farnesina costituisce sede istituzionale di rilevanza strategica, caratterizzata da una superficie complessiva di circa 120.000 mq, articolata su più livelli e con presenza contemporanea di un numero elevato di dipendenti;

- i lavori di adeguamento si svolgono in un edificio in esercizio, con conseguente necessità di garantire la continuità delle attività istituzionali e, al contempo, il mantenimento delle condizioni di sicurezza durante tutte le fasi di esecuzione;
- la figura del Responsabile Tecnico della Sicurezza Antincendio, di seguito RTSA, è prevista dal D.M. 19 marzo 2015, sebbene in ambito settoriale e non direttamente applicabile agli edifici ad uso istituzionale come il Palazzo della Farnesina e che in applicazione dei principi di buon andamento, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa, di cui all'art. 97 della Costituzione e alla Legge 241/1990, l'Amministrazione può legittimamente dotarsi di strumenti organizzativi ulteriori rispetto a quelli strettamente previsti dalla normativa, ove funzionali al perseguimento dell'interesse pubblico;
- l'Accordo Quadro Consip "Servizi di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro" (ID 2541) – Lotto n. 4: Lazio, Sardegna – CIG n. A023485C03, prevede l'erogazione di servizi tecnici ed organizzativi a prestazione, senza contemplare una figura con funzioni di presidio tecnico continuativo e coordinamento specialistico delle attività antincendio, non essendo pertanto idoneo a soddisfare le specifiche esigenze dell'intervento in oggetto;

CONSIDERATO CHE:

- l'intervento presenta elevata complessità tecnico-impiantistica, con lavorazioni tra loro fortemente interdipendenti e articolate in più lotti (impianti e opere edili);
- la realizzazione degli interventi richiede un costante coordinamento tecnico specialistico tra i diversi soggetti coinvolti (RUP, Direzione Lavori, imprese esecutrici, progettisti, organi di controllo);
- la complessità dell'intervento, la rilevanza dell'immobile e l'elevato numero di occupanti determinano la necessità di un presidio tecnico specialistico continuo, finalizzato al coordinamento, alla pianificazione e al controllo delle attività antincendio;
- ai sensi del D.lgs. 81/2008, il Datore di Lavoro è tenuto ad adottare tutte le misure organizzative e gestionali necessarie a garantire la sicurezza dei lavoratori e degli occupanti, assicurando il controllo continuo delle condizioni di rischio;
- l'intervento comporta la gestione dei procedimenti di prevenzione incendi ai sensi del D.P.R. 151/2011, inclusa la predisposizione e presentazione della SCIA antincendio, nonché l'interlocazione con il Comando dei Vigili del Fuoco;
- nella nota del 07.05.2026 del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione del MAECI, Ing. Maurizio Ardingo, viene rappresentato che l'esecuzione dei lavori di adeguamento antincendio richiederà l'adozione di misure temporanee di mitigazione del rischio incendio, finalizzate a garantire livelli di sicurezza accettabili per persone e beni durante tutte le fasi di lavorazione, nonché una costante attività di controllo, coordinamento e indirizzo del processo di adeguamento;
- nella medesima nota, il RSPP evidenzia l'importanza che il processo di adeguamento venga seguito, oltre che dalle figure previste dal Codice dei contratti pubblici, da una figura competente in materia con funzioni analoghe al RTSA, prevista dal D.M. 19 marzo 2015 per le

strutture ospedaliere ed individuata preferibilmente nel tecnico antincendio che ha redatto il progetto di adeguamento, successivamente approvato dal Comando dei Vigili del Fuoco, in quanto soggetto che conosce gli aspetti legati al processo di adeguamento finalizzato all'ottenimento del Certificato di Prevenzione Incendi;

- il progetto esecutivo è stato redatto dall'Operatore Economico SILVESTRINI INGEGNERIA SRL, che possiede pertanto piena e approfondita conoscenza del luogo oggetto di intervento e dei necessari lavori da svolgere, e tutte le caratteristiche tecniche, professionali ed organizzative per compiere i servizi in argomento;

Visto il grado di soddisfazione maturato durante il precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti), l'alta affidabilità in rapporto all'oggetto dell'incarico e la competitività del prezzo offerto;

Accertato che la SILVESTRINI INGEGNERIA SRL, con sede in Monterotondo (RM), via Guglielmo Oberdan 71, C.F. e P.IVA 14020971003, risulta regolarmente iscritta sul portale MEPA, e risulta in possesso di comprovata capacità tecnica, professionale ed organizzativa idonea all'esecuzione delle prestazioni richieste;

RITENUTO CHE:

- la nomina del RTSA costituisca misura organizzativa necessaria e proporzionata in ragione della complessità dell'intervento, della rilevanza dell'immobile e dell'elevato numero di occupanti;
- tale figura sia idonea a garantire il coordinamento tecnico delle attività antincendio, la pianificazione degli interventi, il monitoraggio continuo delle condizioni di sicurezza durante i lavori, il supporto nella gestione dei procedimenti autorizzativi e nella predisposizione della SCIA;
- la nomina del RTSA consenta di ridurre il rischio di criticità tecniche, ritardi procedurali e contenziosi;
- l'incarico di RTSA richieda una conoscenza puntuale del progetto ai fini della verifica della corretta esecuzione degli interventi nel corso della loro attuazione;
- in un'ottica di continuità tecnico-operativa, efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, risulti opportuno individuare nel medesimo progettista il soggetto idoneo a svolgere tale incarico;
- tale scelta consenta di garantire un efficace raccordo tra la fase progettuale e quella esecutiva, nonché un più elevato livello di controllo sulla corretta attuazione delle soluzioni antincendio previste, riducendo il rischio di disallineamenti, criticità tecniche e ritardi nell'esecuzione degli interventi;

Rilevato che l'Unità organizzativa competente in ordine alla presente procedura è l'Ufficio II della DGPA;

Ritenuto che sussistono le condizioni previste dalla normativa vigente per procedere nei termini sopra indicati;

DETERMINA

- di accogliere le premesse quale parte integrante e sostanziale della presente decisione;
- di autorizzare l'avvio, a seguito della presente decisione a contrarre, della procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. 36/2023, sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) per l'incarico di Responsabile Tecnico della Sicurezza Antincendio, da espletarsi nei confronti dell'operatore economico SILVESTRINI INGEGNERIA SRL, con sede in Monterotondo (RM), via Guglielmo Oberdan 71, C.F. e P.IVA 14020971003;
- che il corrispettivo stimato per l'esecuzione del servizio è pari ad € 40.000,00/anno, oltre contributo previdenziale Inarcassa e IVA di legge, e che, in considerazione della durata dell'affidamento pari a 24 mesi, l'importo complessivo stimato è pari a € 80.000,00, oltre contributo previdenziale Inarcassa e IVA di legge;
- che il valore complessivo stimato dell'affidamento, comprensivo dell'eventuale opzione di estensione dei termini contrattuali per ulteriori 12 mesi, è pari ad € 120.000,00, oltre contributo previdenziale Inarcassa e IVA di legge;
- che la spesa complessiva derivante dal presente affidamento sarà imputata sugli esercizi finanziari 2026, 2027 e 2028 con copertura a valere sul capitolo 1396 PG 1 per il triennio 2026 – 2028 e nei limiti delle risorse che saranno assegnate alla Direzione Generale per il Patrimonio e l'Amministrazione (DGPA) per le medesime annualità e nei limiti della disponibilità dei capitoli richiamati;
- che, previa verifica dei requisiti di ordine generale dell'operatore economico individuato, l'affidamento sarà perfezionato mediante contratto ai sensi dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023, stipulato in forma scritta ai sensi dell'allegato I.1, art. 3, comma 1, lettera b), in modalità elettronica nel rispetto delle pertinenti disposizioni del codice dell'amministrazione digitale, attraverso il portale M.E.P.A.;
- che tra le clausole essenziali del contratto si richiamano:
 - la durata dell'affidamento è stabilita in 24 mesi decorrenti dalla data di stipula del contratto, con facoltà per questa Amministrazione di disporre un'estensione dei tempi contrattuali, ai sensi della normativa vigente, per un periodo massimo di ulteriori 12 mesi, alle medesime condizioni giuridiche ed economiche, qualora necessaria a garantire la continuità del servizio e il completamento delle attività connesse all'intervento di adeguamento antincendio del Palazzo;
 - l'operatore economico dovrà sottostare a tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari come previsti dall'art. 3, Legge 13 agosto 2010, n.136;
 - il pagamento avverrà su presentazione di fattura elettronica, accertata la regolare esecuzione del servizio, entro 30 giorni dalla presentazione della stessa;
- di procedere, ai fini dell'art. 45 del D.lgs. 36/2023 e D.M. 15 settembre 2022 n. 188 "Regolamento recante norme e criteri per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche del personale del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale", così come

modificato con DM 32/2024, entrato in vigore il 4 aprile 2024, alle nomine dei seguenti dipendenti in servizio presso la DGPA per l'espletamento delle funzioni tecniche relative all'appalto:

- il Dott. Matteo Perduca, Funzionario amministrativo per le attività di amministrazione, contabili e consolari, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 15 e 114 del D.lgs. 36/2023, quale:
 - Responsabile Unico del Progetto e Direttore dell'Esecuzione;
 - incaricato della predisposizione e controllo delle procedure di bando;
- la Dott.ssa Maria Alessandra Raffaele, funzionario per le attività di amministrazione, contabili e consolari, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
- la Dott.ssa Silvia Quaglia, Collaboratore di amministrazione, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
 - incaricato per la programmazione della spesa per investimenti;
- il Dott. Federico De Filippi, Collaboratore di amministrazione, contabile e consolare, in servizio presso l'Ufficio II di questa Direzione Generale, quale:
 - personale amministrativo di supporto;
 - incaricato della programmazione della spesa per investimenti;
- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi, gare e contratti" della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 17 comma 3 del D.lgs. 36/2023.

Roma, 14 maggio 2026

Firmato - Capo dell'Ufficio, Christian Savarese